



中共滁州市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接第二版)

七、坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，推动乡村振兴走在全省全国前列。

26. 大力发展现代农业。扛稳粮食安全责任，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，扭住种子和耕地这两个要害，加强种质资源保护和利用，深入实施现代种业提升工程，有序推进生物育种产业化应用；坚决遏制耕地“非粮化”、防止“非粮化”，落实耕地占补平衡，推进高标准农田建设，强化农业科技和装备支撑，大力发展数字农业、智慧农业，完善农业支持保护体系，稳固粮食产能和生猪产能。深化农业供给侧结构性改革，培育打造10个百亿级特色农业产业集群，创建50个长三角绿色农产品生产加工供应基地。加快推进各级现代农业产业园建设，积极争创国家农业现代化示范区。加快“一县一特色”全产业链建设，强化农产品精深加工，深入实施“五个一批”工程，加大强县、强园、强企业建设力度，打造一批有影响力的龙头企业、产品品牌，形成乡村产业“新雁阵”。深入实施“菜篮子”工程，加强农产品产地仓储保鲜冷链物流设施建设。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，大力发展农村电商，推动农村一二三产融合发展，丰富乡村经济业态。实施粮食节约行动。

27. 实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心，打造产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的新时代幸福新农村。统筹县域城镇和村庄规划建设，加快编制多规合一的实用性村庄规划，保护传统村落和乡村风貌。加强农村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施建设，提升农房建设质量。高质量推进“四好农村路”建设，加速农村公路联网成环，实施农村供水保障工程，推进农田水利“最后一公里”建设。实施数字乡村行动。增加农村公共服务供给，促进公共教育、医疗卫生、文化资源、社会保障等资源向农村倾斜。实施农村人居环境整治“五年提升行动”，建设一批特色旅游名镇名村，打造皖东新时代美丽乡村升级版。加强农村精神文明建设，创建文明乡村。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

28. 深化农业农村改革。争创全国农村改革试验区，形成一批在全国叫得响、可复制、能推广的改革经验和制度化成果。高质量实施国家级农村宅基地制度改革整市试点，有序推进农村集体经营性建设用地入市，完善农村承包地“三权分置”制度，支持天长等地开展第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。持续深化农村集体产权制度改革和“三变改革”，壮大农村集体经济，促进农民增收。健全农业专业化社会化服务体系，深化供销社综合改革，加快培育家庭农场和农民专业合作社等新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。创新农业支持保护机制，健全农村金融服务体系，提高政策性农业保险绩效。推进党建引领信用村建设，提升乡村治理能力。

29. 实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。落实“四个不摘”要求，分类做好脱贫攻坚政策统筹衔接，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，健全农村社会救助和救助制度。加强扶贫项目资金资产管理，创新产业扶贫模式，继续做好“四带一自”产业扶贫，增强扶贫产业的可持续性，培育农业农村发展新动能。对巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村派驻第一书记和乡村振兴工作队。扎实推进抓党建促乡村振兴，深化“村企联建”行动。鼓励和吸引新乡贤、返乡大学生、退伍军人等投身乡村振兴。

八、坚持优化国土空间布局，促进城乡协调发展

全面贯彻国家区域重大战略、区域协调发展战略，主动功能区战略，健全市域协调发展体制机制，实施新型城镇化战略，构建高质量发展的市域国土空间布局和支撑体系。

30. 强化国土空间开发保护。强化国土空间规划基础性作用，形成市域国土空间开发保护“一张图”。在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，科学有序统筹布局城镇、农业、生态等功能空间，合理划定生态保护、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界，统筹好自然资源的合理开发与有效保护，推动形成主体功能明确、优势互补、高质量绿色发展的区域经济社会和国土空间开发保护新格局。

31. 建设长三角中心区现代化城市。优化城市空间布局，加快与南京同城化、与合肥一体化，形成“一主四副”城市总体发展格局。“一主”，即：加快推进来安、全椒撤县设区，优化南谯、琅琊区划设置，形成滁来全一体的主城区；“四副”，即：天长、明光、凤阳、定远四个副中心城市。主城区重点建设“三大轴线”、打造“九大板块”，即：建设滁来全南北发展轴，建设由琅琊山至中心城区、滁州经开区、苏滁高新区，沿104

国道至南京江北新区的东西发展轴，建设沿全椒东部新城、浦口—南谯和顶山—汉河新型功能区至天长金牛湖新区的环宁发展轴；打造中心城区、琅琊新区、南谯新区、来安县城、汉河新城、全椒县城、滁州经开区、苏滁高新区、琅琊山风景区等九大重点板块，形成有机衔接、各具特色、错位协同的产业发展格局。中心城区要彰显“山、水、城”特色，实施“一河两湖一山两城”建设工程，把清流河打造成绿色滨水风光带，展现西涧湖、明湖“山湖一体、城湖一体”的大湖风光，把琅琊山打造成“滁城之肺”“滁城之魂”，让北古城再展历史文化风貌、南新城充满现代气息；完善城市功能，统筹布局城市经济、生活、生态、安全需要，打造海绵城市、韧性城市、智慧城市、宜居城市；实施城市更新行动，推进城市道路交通系统畅通工程，加强老旧小区、棚户区改造和社区建设，加强防灾减灾体系和能力建设，加强地下管网建设，解决老城区雨污合流和内涝问题；推进文明城市创建常态化制度化，强化环境整治和综合治理，提高公共服务、人口集聚能力，全面提升城市现代化管理水平。

32. 推进现代化中小城市建设。实施现代化中小城市培育工程，推动全椒、来安与滁城一体化建设，支持定远、凤阳撤县改市，支持天长、明光、定远、凤阳建设聚集力吸纳力强的中小城市。实施县域经济振兴工程，大力发展县域特色产业，着力打造一批工业强县、农业强县、商贸强县、生态和文化旅游名县，提升县域经济贡献度。积极开展县域城镇化补短板强弱项试点，推进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，加快建设国家新型城镇化示范县城。实施“百镇计划”，提高城镇产业集聚功能和服务功能，提升沿边新市镇、重点中心镇能级，打造一批高品质特色小镇、产业小镇。注重历史文化传承，保护好城市历史文化和风貌。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展，建立多层次住房供应体系，完善落实长租房政策，坚持土地供应向租赁住房建设倾斜，建立解决安置房“难办证”问题长效机制，解决好住房突出问题。深化户籍制度改革，健全财政转移支付、用地指标和预算内财政投入“三挂钩”机制，完善公共就业创业服务体系，加快农业转移人口市民化。

33. 统筹推进基础设施建设。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。开展“新基建+”行动，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心、充电桩等建设，支持城市公用设施、建筑节能物联网应用和智能化改造。建设“轨道上的滁州”，加快合新、沿江、宁淮等高速铁路建设，推进滁天扬城际、宁天城际二期、宁滁蚌亳铁路、淮南—定远—滁州城际、滁州—马鞍山、滁州—乌衣—南京市域铁路等前期工作，构建由高速铁路、城际铁路、市域(郊)铁路组成的多层次、一体化轨道交通网，实现快速轨道交通网络全覆盖。完善高等级公路网，打通以滁城为中心的“时钟型”高速公路枢纽，实施宁洛、京台等高速公路改扩建工程，加快来安—六合、滁州—天长、明光—巢湖高速公路建设，开工建设滁滁—合肥第2通道、凤阳—定远—滁州、明光—盱眙、合湖—天长—仪征等高速公路，推进淮南—定远—明光—天长、全椒—南京禄口、滁州—南京北站等高速公路前期工作；加快低等级国省干线公路升级改造，实现市至县、县至县和经济重镇一级公路全连通。开工建设滁州市机场及天长、明光和小岗通用机场。加快高等级航道建设，重点建设联通长江、淮河和京杭大运河的经济航道，推进淮河、滁河、白塔河等航道疏浚，汉河、襄河口、女山湖等船闸扩容改造，推进滁州(清流)港、明光津津港、全椒新港、滁州(汉河)港二期等建设及凤阳港、明光港等扩建，加强港口联动协作，提升“通江达海”水平。完善能源产供销储体系，加快滨海LNG接收站配套管输滁州市和中石化青宁线入皖滁州线等项目建设，实现天然气“镇镇通”。加强骨干电网和城乡配电网建设，建成现代化配电网。加快发展可再生能源，提高能源综合利用能力。

九、坚持融入长三角一体化发展，打造高质量发展强劲增长极

认真落实长三角一体化发展国家战略，紧扣“高质量”和“一体化”两个关键词，实施扎实推进长三角一体化发展专项行动，打造推进长三角一体化发展的先行区、示范区。

34. 推进“一区一基地”建设。加快建设大江北协同发展区，协同推进“7+7+2”重点板块建设，全面推进顶山—汉河、浦口—南谯两个省际毗邻地区新型功能区建设，谋划建设六合—天长、浦口—全椒新型功能区，深入推进国家产城融合示范区建设，提升武岗、水口、金集等一批沿边新市镇和特色小镇发展品质。加快建设西部大工业基地，抢抓皖北承接产业转移集聚区建设机遇，积极承接长三角优质产业转移，深化凤阳—宁国、定远—肥东、明光—肥西园区结对合作共建，建设明光—盱眙新型功能区，推进凤阳、定远、明光三地承接平台一体化建设，围绕硅基材料、盐化工、凹凸棒、玄武岩等非金属新材料产业链建设关键环节，强化产业分工协作，推进产业链互联互通和综合利用，打造具有核心竞争力的千亿级产业集群、皖北承接产业转移试验区。深度融入合肥都市圈、南京都市圈建设，全面参与以南京江北新区为中心的产业集群建设，打造南京优质

农副产品供应基地，构建滁宁半小时快速通勤圈、1小时生产要素物流圈、1小时休闲旅游生活圈；推动合宁产业发展带建设，加快推进基础设施、产业、科技创新、公共服务等一体共建和联动共享。

35. 推进基础设施互联互通。共建轨道上的长三角，以对接沪苏浙、服务长三角为导向，构建高铁、城际一体化的轨道交通网络，建成运营滁宁城际铁路，谋划实施一批连通合肥、南京两大核心城市的市域(郊)铁路项目。提升区域公路通达能力，谋划建设一批东联南京的市际高速公路，新建或提升一批连接线工程，实施滁宁第二快速通道、黑扎营大桥、池杉湖路桥、南浦一级公路、G312全椒段、S326滁州东部干线等一批国省干线公路新建工程，打通毗邻地区交通“最后一公里”。积极参与长三角港航一体化发展，深化与沪苏长江口港航合作，探索推进与南京港一体化联运港区建设。统筹推进新型基础设施、能源水利、市政服务、公共服务设施建设。

36. 推进绿色环保共保联治。健全区域环境治理联动机制，推动区域生态环境监管执法一体化。加强区域大气污染防治协作，强化滁河、淮河等重点跨界水体污染联防联控，合力打击非法转移倾倒固废危废，协同推进淮河—高邮湖等生态廊道和江淮生态大走廊建设。建立与南京毗邻地区同等生态环保考评体系，实现重要区域生态保护补偿全覆盖。共建共享高质量环境基础设施，合力建设生态环境监测系统，打造资源循环利用示范基地。

37. 推进社会事业共建共享。积极开展与长三角城市教育、卫生、文化旅游、体育、康养等领域优质资源系统合作，推进资源共享、信息互通、标准共用。推进长三角地区政务服务“一网通办”。建立以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面率先实现“同城待遇”。建立公共卫生等重大突发事件应急体系，补齐城乡基层治理短板，共建平安长三角。

38. 推进体制机制一体化。推进各县(市、区)与沪苏浙相关县市结对共建。完善“1+N”规划政策体系，加强与长三角地区重点领域制度规则和重大政策沟通协调，围绕区域高质量一体化、科创产业协同发展、城乡区域融合发展、基础设施互联互通、生态环境共同保护、公共服务便利共享等编制专项规划。常态化选派干部赴长三角城市跟班锻炼。加强标准领域合作，在农产品冷链物流、基本公共服务、信用体系等领域实施区域标准一体化试点。建立健全宣传合作机制，营造全市域、全方位推动长三角一体化发展的浓厚氛围。

十、坚持繁荣发展文化事业和文化产业，建设文化强市

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，凝聚新阶段现代化新滁州建设的强大正能量。

39. 提高社会文明程度。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，深化拓展新时代文明实践中心建设，打造网上理论传播矩阵。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，用好滁州红色教育资源，弘扬党和人民在各个历史时期斗争中形成的伟大精神。实施文明建设工程，推进公民道德建设，完善家庭、学校、政府、社会相结合的未成年人思想道德教育体系，统筹推进城乡文明创建，建设更高水平的文明滁州。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，抵制餐饮浪费，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，持续开展“江淮净网”专项行动，发展积极健康的网络文化。

40. 提升公共文化服务水平。繁荣新闻出版、广播电视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施地方戏曲振兴、美术书法创作、影视精品打造、基层文艺繁荣等工程，持续组织“十个一”文艺精品创作，推出更多体现四个“讴歌”、彰显滁州特色的精品力作。实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强县级融媒体中心，推进媒体深度融合。推进城乡公共文化服务体系一体化建设，创新实施文化惠民工程，培育挖掘乡土文化人才，广泛开展群众性文化活动。提升中国农民歌会影响力。传承弘扬中华优秀传统文化，推进“明”文化、“孝”文化等地方民俗文化研究，加强优秀传统文化手工艺保护和传承，做好非物质文化遗产传承及开发，加强重点文物和古建筑保护，争创国家历史文化名城。

41. 健全现代文化产业体系。深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给，促进文化消费。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态，打造一批具有较强竞争力的文化企业和文化品牌。坚持本土培育与开放引进相结合，发展壮大传统优势文化制造业和服务业，加大新兴文化产业招引力度，推进省级文化产业基地建设。推动文化和旅游融合发展，实施一批富有滁州特色的文旅康养、乡村旅游、实景演艺等文旅融合项目，打造文化特色鲜明的长三角地区旅游休闲城市。

十一、坚持绿水青山就是金山银山的理念，推进经济社会发展全面绿色转型

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，深入实施可持续发展战略，优化生产生活方式，深入践行人与自然和谐共生的绿色滁州。

42. 持续改善环境质量。实施大气、水、土壤污染防治升级版，强化多污染物协同控制和区域协同治理。强化控煤、控气、控车、控尘、控烧措施，建立完善空气质量监测体系，加强细颗粒物 and 臭氧协同控制，基本消除重污染天气。加强河道综合整治、工业点源治理、饮用水源保护和农村污水处理，消除城市黑臭水体，有序推动农村黑臭水体治理，持续改善水生态环境质量。优先保护耕地土壤环境，聚焦重点区域、行业，强化土壤污染管控和修复，推进化肥农药减量化，加强白色污染治理。抓好工业固废处置利用、危险废物和医疗废弃物集中处置，高度重视新污染物处理。推进“智慧环保”建设。建立政府主导、企业和社会参与、市场化运作、可持续的生态保护补偿机制，推行排污许可管理制度，推进排污权、水权、碳排放权交易，健全交易机制，形成受益者付费、保护者得到合理补偿的政策环境。建立环境事故处置和损害赔偿机制，落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制度。

43. 提升生态系统质量和稳定性。统筹山水林田湖草系统治理，加快生态屏障建设。坚持共抓大保护、不搞大开发，全面推进新阶段现代化美丽长江(安徽)经济带建设，深化“三大一强”专项攻坚行动，落实“1515”岸线分级管控措施，推进长江生态廊道提升工作和生态环境治理“4+1”工程，加强水资源保护、水生态修复、水环境治理，推进淮河(安徽)生态经济带建设，持续改善河湖生态环境。以女山湖、池杉湖湿地保护为重点，实施综合湿地恢复与保育，加强小流域水土流失治理。提升森林资源质量，创建国家森林城市、全国绿化模范城市。实施生态系統修复工程，加强外来物种管理，保护生物多样性。完善生态气象监测系统，提高应对气候变化能力。落实耕地休耕轮作制度。

44. 加快推动绿色低碳发展。落实国家全域、全类型的用途管制制度，完善绿色发展的制度政策体系，实施有利于推动绿色发展的价格、财税、投资等政策。构建市场导向的绿色技术创新体系，采用节能低碳环保技术改造传统产业，培育壮大节能环保、循环经济、清洁生产、清洁能源等绿色新兴产业新业态新模式。发展绿色建筑。实施节约型机关、绿色家庭等绿色生活创建行动。强化能源消费双控制度，落实国家和省2030年前碳排放达峰行动方案，推进重点领域减煤、提高非化石能源比重，提升生态系统碳汇、碳中和能力。

45. 全面提高资源利用效率。健全自然资源资产产权制度，加强自然资源调查评价监测和确权登记，探索生态产品价值实现路径与多元补偿机制，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施节水行动，提高农业、工业、城镇生活用水效率，严格保护和合理利用地下水。加强建设用地集约节约评价，推动土地高效利用，促进城镇集约紧凑发展。推进绿色矿山建设，创建绿色矿业发展示范区。健全矿产资源综合利用、监测评估和统计制度，加强对石英岩、岩盐石膏、凹凸棒等矿产资源的管控和治理，实现资源综合利用和废弃物循环利用。全面推行垃圾分类和减量化、资源化，加快循环产业发展，支持凤阳创建国家循环经济示范区。

46. 深化新一轮林长制改革。加快全国林长制改革示范区先行区建设，推进网格化护绿、项目化增绿、信息化管绿、产业化用绿、市场化治绿。完善林长制组织体系，健全林长制考核办法，建立健全林业执法体系。实施国土绿化提升行动，推进森林城镇、森林乡村建设，建设百万亩森林生态康养、百万亩森林生态产业和百万亩森林生态屏障基地，打造江淮分水岭生态保护样板区。深化完善国有林场改革，探索建立国有林有偿使用机制，创新国家储备林投融资模式，打造国有林场改革后转型发展创新区。深化集体林权制度改革，拓展林业投融资渠道，培育林业新型经营主体，积极发展特色林业产业，打造生态产业化、产业生态化先导区。

十二、坚持扩大对外开放，开拓合作共赢新局面

实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托强大国内市场和区域市场，推进开放合作，实现互利共赢。

47. 深度融入国家重大战略。深化与“一带一路”沿线国家和地区务实合作，在巩固挖掘美日欧等发达经济体传统市场基础上，重点开拓东南亚、中东欧等“一带一路”国家市场。鼓励企业积极参与重大项目国际合作和工程承包，参加境外展会、开拓新兴市场，支持有条件的企业建立境外营销网络。深化与粤港澳大湾区在科技创新、企业培育、产业园区等领域合作，积极承接粤港澳大湾区劳动密集型、资源开发型产业转移，吸引更高水平外资来滁建立制造业基地和研发中心，主动承接电子信息、精密机械等优质产业转移。落实促进中部崛起战略，推进与中西部地区城市多领域合作。

48. 推动外贸高质量发展。优化进出口结构，

支持企业发展服务贸易，支持自主知识产权、自主品牌、自主营销网络和高技术含量、高附加值、高效益产品出口，加快培育一批外贸龙头企业，建设定远盐化工、凤阳硅基材料国家级出口产业集群和秦栏省级电子出口基地，打响“滁州制造”品牌。大力发展跨境电商，打造跨境电商电子商务产业链和生态圈，加快省级跨境电商电子商务产业园区建设，争创国家级跨境电商电子商务综合试验区。

49. 建设高能级开放平台。深化与合芜蚌三个自贸片区深度合作，加快建设滁州综合保税区，规划建设保税物流中心(B型)，谋划建设中国(安徽)自由贸易试验区滁州片区。谋划推进中新、中意、中德等国际产业园建设，引进一批国际产业合作项目。加快申建滁州重点水口岸，探索内陆港口经济发展新模式。建设重点面向“一带一路”沿线国家的进出口货物集散地和“中国商品交易展示中心”。依托我市智能家电、食品加工、农副产品深加工等优势产业，打造外资服务集聚区。推进全市开发区改革创新发展，提升配套服务功能和产业承载能力，支持苏滁高新区和滁州市经开区扩区、滁州高新区创建国家级高新区，打造千亿级开发区。支持具备条件的园区开展城市功能区转型试点，创建产城融合示范区。支持有条件的园区依托主导产业以“园中园”方式创建特色产业园，推动各县(市、区)形成“1+N”园区平台体系。加快新一代信息技术与园区建设管理深度融合，建设智慧园区。

50. 实施更高质量招商引资。创新招商引资方式，依法制定和完善招商引资优惠政策，围绕战略性新兴产业、新基建产业、主导产业等，大力开展产业招商、对口招商、境外招商、平台招商，着力引进和培育处于产业链关键环节的领军企业、头部企业。提升招商工作实效，保持招商引投资项目攻坚力度，完善领导包保、一线办公、观摩调度、督查考核等机制，不断提升项目签约率、资金到位率、项目转化率，力争每年新签约亿元以上项目400个、到位资金1000亿元以上，50亿元、100亿元以上工业项目年年有突破，百亿元以上工业项目实现县(市、区)全覆盖。

51. 打造“亭满意”营商环境。深入贯彻落实《优化营商环境条例》，对标省外先进、省内一流，努力打造“亭满意”营商环境服务品牌，努力创造更优质更高效的政务环境，更放心更透明的市场环境、更精准更到位的帮扶环境、更公平更安全的法治环境、更宜人更清明的社会环境，让投资者放心、企业家安心、创业者安心、老百姓舒心、公务员尽心。

十三、坚持改善人民生活品质，促进人的全面发展和社会全面进步

把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，提高民生工程精准度，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕。

52. 提高居民收入水平。坚持按劳分配为主、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，壮大中等收入群体。落实国家有关公务员与企业相当人员工资水平调整比较制度，健全机关事业单位工作人员工资正常调整机制，提高低收入群体收入。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。完善农民持续增收长效机制，努力增加工资性、经营性、财产性、转移性收入。健全以税收、社保、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，合理调节过高收入，取缔非法收入。发展慈善事业。

53. 稳定和扩大就业。坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。加强财税、金融、产业等经济政策与就业政策配套衔接，突出中小微企业就业主渠道作用，促进就业总量持续增长。加强公共就业服务标准化、信息化、品牌化建设，持续开展“四进一促”稳就业专项行动，做好高校毕业生、退役军人、农民工、受灾群众、退捕渔民等群体就业工作，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。发展新就业形态，支持城市灵活就业和企业间共享用工。完善“企业用工周转池”制度，推进统一规范灵活的人力资源市场建设，打造区域性人力资源配置中心。坚持创业带动就业，形成创业培训、创业政策、创业孵化、创业服务和创业氛围“五位一体”新格局，建成一批省级创业示范基地。深入推进职业技能提升行动，提高劳动者素质和技能水平。健全就业需求调查和失业监测预警机制。

54. 建设高质量教育体系。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，健全师德师风建设长效机制，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，深化思政课改革创新，深化新时代教师队伍建设和改革，增强学生文明素养、社会责任感、实践能力，重视青少年身体素质和心理健康教育。坚持教育公益性原则，深化教育公平，促进教育公平，推进县域义务教育优质均衡发展，城乡一体化，完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，加强城镇小区配套幼儿园建设管理，支持普通高中特色多样化发展。提升老年教育种类和品质。深化职普融通、产教融合、校企合作，加快职业教育创新试验区建设，争创产教融合示范市。(下转第四版)