



中共滁州市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接第一版)

2.我市进入加快建设现代化新滁州的新发展阶段。当前,世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演变,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加。同全国全省一样,我市进入高质量发展阶段,仍处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。我市发展面临多重国家战略叠加效应集中释放的新机遇,随着国家大力推进长三角一体化发展、“一带一路”共建、长江经济带发展、中部地区加快崛起、淮河生态经济带建设,有利于我市发挥南京、合肥两大都市圈“左右逢源”“双圈互动”的区位优势,在新一轮高水平对外开放和区域合作中把握主动、抢占先机,打造对外开放新高地;面临服务构建新发展格局的新机遇,随着国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,有利于我市发挥交通枢纽、空间资源、生态环境等优势,激发新型城镇化和内需潜力,勇当全省服务构建新发展格局排头兵;面临新一轮科技革命和产业变革的新机遇,随着全球产业链供应链调整重构,长三角区域创新活力、市场潜力将进一步激发,有利于我市发挥创新平台较多、产业基础较好、承载能力较强等优势,吸引更多国内外新兴产业和创新资源,推动传统产业转型升级、新兴产业发展壮大,加快建设现代产业体系,特别是近年来招引的一批大项目好项目将在“十四五”时期发挥重要作用,必将为推动高质量发展提供强劲支撑;面临制度优势和治理效能持续提升的新机遇,随着全面深化改革和制度型开放向纵深推进,有利于我市弘扬改革传统,加快推进国家和省级改革试点,进一步破除深层次体制机制障碍,释放改革红利,激发发展动能,加快治理体系和治理能力现代化。同时,我市发展不平衡不充分问题依然突出,重点领域和关键环节改革任务依然较重,创新能力亟需加强,产业转型升级压力较大,农业基础还不稳固,城镇化水平低于全国全省平均水平,城乡经济发展不平衡,城乡发展差距和收入分配差距较大,生态环保压力大,民生保障仍有短板,治理体系和治理能力现代化水平有待进一步提高。全市上下要始终胸怀“两个大局”,全面领会进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵,增强机遇意识和风险意识,保持战略定力,办好滁州的事,遵循发展规律,发扬斗争精神,准确识变、科学应变、主动求变,善于在危机中育先机,于变局中开新局。

3.到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排,根据市委六届五次全会“三个同步”“五个阶段安排”决策部署,展望二〇三五年,我市经济实力、创新能力和产业竞争力显著增强,多数经济指标总量进入全省前三,GDP突破万亿元,较2020年翻两番,人均GDP达到长三角平均水平,在全国全省的位次得到巩固提升,城乡居民人均收入翻一番以上;基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系;治理体系和治理能力现代化实现新提升,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,基本建成法治滁州、法治政府、法治社会;社会文明程度达到新高度,人民素质大幅提升,文化软实力显著增强,建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康滁州;形成绿色生产生活方式,生态环境根本好转,美丽滁州建设目标基本实现;形成对外开放新格局,与长三角地区全面实现基础设施和公共服务互联互通,现代化综合交通体系和现代流通体系基本形成,参与对外经济合作和竞争优势明显增强;城市发展质量显著提升,常住人口城镇化率达75%左右,城乡区域发展差距和居民生活水平中等差距显著缩小,基本公共服务实现均等化,中等收入群体比例明显提高;平安滁州建设达到更高水平,建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体;人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,全面建成现代化新滁州。

二、“十四五”时期滁州经济社会发展总体要求 and 主要目标

4.“十四五”时期滁州经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局,科学把握新发展阶段,坚决贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,持续实施五大发展行动计划,扎实推进长三角一体化发展进程,加快建设现代化经济体系,推进治理体系和治理能力现代化,高水平打造新兴产业发展聚集地,改革开放新高地,长三角一体化发展样板区、美好安徽先行区,高标准建设长三角中心区现代化城市,奋力在实现“两个更大”中走在全国前列,为我市社会主义现代化建

设开好局、起好步。

5.“十四五”时期滁州经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,坚持和完善中国特色社会主义制度,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平,为新时代现代化新滁州建设提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,维护人民根本利益,激发全体人民积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿新阶段现代化新滁州建设全过程和各领域,服务构建新发展格局,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持创新驱动发展。把发展基点放在创新上,加快推进以科技创新为核心的全面创新,贯通第一要务、第一资源、第一动力,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领性发展。

——坚持深化改革开放。大力弘扬小岗精神,坚定不移深化改革、扩大开放,主动服务融入国家区域重大战略,加强治理体系和治理能力现代化建设,破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措,持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,统筹国内国际两个大局,办好发展安全两件大事,坚持全国一盘棋,长短齐发力,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6.“十四五”时期滁州经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标,贯彻落实国家和省发展战略,综合考虑我市发展条件,未来五年要高标准建设长三角中心区现代化城市,奋力实现“5688”发展目标,即到“十四五”末,全市经济总量突破5000亿元,财政收入达到600亿元,人均GDP达到长三角平均水平的80%以上,跻身全国前80强。重点打造“十个滁州”。

——实力滁州。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展,主要指标增速保持全省前列,经济结构更加优化,农业基础更加稳固,工业支撑作用更加凸显,服务业增加值占GDP比重达50%左右。涌现更多在全国全省有重要影响力的经济强县(市、区)、经济强镇。

——活力滁州。重点领域改革探索新经验,产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展,市场主体更加充满活力。深度融入南京都市圈、合肥都市圈,大江北协同发展区、西部大工业基地等重点板块建设取得示范化成果,“亭满意”营商环境品牌影响力不断提升,打造长三角更高质量一体化发展样板区。滁州综合保税区等一批开放合作平台相继建成,进出口总额持续增长,更高水平开放型经济体制基本形成。

——制造滁州。坚持制造业立市,实施“千百十”工程,形成智能家电、先进装备、硅基材料、绿色能源、新型化工、健康食品六个千亿级产业,培育20家百亿级企业,招引200个以上10亿元以上工业项目,制造业增加值占GDP比重达到35%以上。

——创新滁州。以打造沪宁合创新带节点城市为目标,深度融入区域创新大格局,“三区四城一带一基地”创新主平台建设取得重大进展,创新能力在长三角中心区稳步提升,全社会研发投入强度、高新技术企业数、万人发明专利拥有量等主要创新指标明显上升,人才引进建设取得更大进展,产业基础高级化、产业现代化水平明显提高,争创国家创新型试点城市。

——绿色滁州。国土空间开发保护格局得到优化,生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源配置更加合理、利用率大幅提高,主要污染物排放总量持续减少,污染治理取得突破性进展,生态环境持续改善,生态安全屏障更加牢固,城乡人居环境明显改善,成功创建国家生态文明建设示范市、全国绿化模范城市。

——数字滁州。高质量融入“数字长三角”建设,打造数字园区,发展数字产业,建设数字社会,数字政府,数字经济增加值占GDP比重达40%,建成全国一流、省内领先的新型智慧城市,创成国家数字经济示范城市。

——通达滁州。综合立体交通网络基本形成,建成以滁城为中心的“时钟型”高速公路网,实现“县县通高铁”。现代流通体系更加完善,产业循环、市场循环、经济社会循环更加顺畅,服务构建新发展格局能力显著提升。

——健康滁州。现代医疗卫生体系更加完善,引进更多优质医疗资源,城乡普惠性医疗实现全覆盖,全民健康与全民健身深度融合,卫生健康体系更加健全,重大疫情防控救治体制机制更加完善,创成全国卫生城市。

——法治滁州。法治滁州、法治政府、法治社会建设取得积极进展,社会公平正义进一步彰显,行政效率和公信力显著提升,社会治理特别是基层治理水平明显提高。平安滁州建设不断深化,防范化解重大风险体制机制不断健全,突发公共事件应急能力显著增强,自然灾害防御水平明显提高,统筹发展和安全更加有力。

——文明滁州。社会主义核心价值观深入人心,公民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,人民精神文化生活日益丰富,文明城市创建成果更加巩固。民生福祉达到新水平,人民生活品质持续提升。

三、坚持创新驱动发展,全面塑造发展新优势

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,坚持“四个面向”,深入实施科教兴滁战略、人才强市战略、创新驱动发展战略,加快建设具有区域影响力的创新滁州。

7.推进关键核心技术攻坚战。强化国家战略科技力量,落实科技强国行动纲要,国家和省基础研究十年行动方案,以“三区四城一带一基地”创新要素集聚区为载体,深度参与安徽科技创新攻坚力量体系建设,推进省科技重大专项、重大创新工程攻关等计划,加强战略性和基础性关键技术研发,鼓励实施前沿引领技术和基础研究专项、前瞻性产业技术创新专项,采取“定向委托”“揭榜挂帅”“竞赛赛马”等方式,加大国家及省、市重大科技项目攻关,争取在先进装备、新型显示、集成电路、新材料、绿色能源、生物种业等领域一批“卡脖子”问题上作出积极贡献。加强首台套装备、首批次新材料、首版次软件应用扶持。加快滁州创新发展研究院建设。

8.提升企业技术创新能力。强化企业创新主体地位,实施科技企业创新培育工程,促进各类创新要素向企业聚集。支持龙头企业牵头联合高等院校、科研院所组建创新联合体,共同承接国家及省重大科研任务,共同实施技术攻关项目,发挥企业家在技术创新中的重要作用,鼓励企业加大研发投入,落实企业投入基础研究税收优惠政策,支持建立研发投入公共服务平台。加快建立以企业为主体,产业链上中下游、大中小企业融通创新的技术创新体系。

9.搭建科技创新平台。推进协同创新,加快滁州高教科创城、原创科技城等重大科创平台建设。依托中国家电研究院安徽分院、汽车装备研究院和食品加工研究院、国家电子元器件质检中心、中国质量认证滁州分中心、天长智能装备及仪表研究院等科创平台,积极承接试验国家科技体制机制改革,着力破除阻碍科技创新的体制机制障碍。围绕先进装备、智能家电、硅基新材料等优势产业布局建设一批省级产业创新中心,大力支持企业、科研机构 and 高等院校在滁建立重点(工程)实验室、工程研究中心(实验室)、工程(技术)研究中心、工业设计中心、企业技术中心、质检中心、院士工作站、专业协会(学会)等。建设更加多元“双创”平台,实现县(市、区)科技孵化器、众创空间全覆盖。深化国际科技交流合作,争创一批国家、省级国际科技合作基地,推动一批企事业单位开展国际科技合作。

10.激发人才创新活力。健全“智汇滁州”人才政策,推进人才培养、助力和平台建设“四大工程”,广泛集聚各类人才。深化编制周转池、首席科学家、股权期权激励、人才团队创新创业基金等制度,加大战略科技人才、科技领军人才和青年科技人才引进培养力度。推进“人才+项目+技术”引才模式,广泛引进一批高端人才和人才项目。实施专业技术人才知识更新、高技能人才技能提升行动和企业管人才、农村实用人才、社会工作人才培育计划,统筹加强各类人才队伍建设。扎实推进人才融入长三角一体化发展,建立吸引高素质年轻人才流入机制,促进人才有序流动、合作共赢。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制,深化科技成果转化、处置权、收益权改革。建立健全高层次人才库,完善“一站式”服务体系,不断创新人才引进环境。加大基础研究人才培养力度,加强学风建设,提高学术诚信。

11.完善科技创新体制机制。深入推进科技体制改革,推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改革与经济社会发展相关的重点科研项目立项和组织方式,试点推行科研管理“绿色通道”、项目经费使用“包干制”、财务报销责任告知和信用承诺制,优化科技奖励项目。引导全社会加大研发投入,健全政府投入为主、社会多渠道投入机制。加强知识产权创造、保护和运用。弘扬科学精神和工匠精神,加强科普工作,营造崇尚创新的社会氛围。

12.促进科技成果转化。坚持“政产学研用金”六位一体,完善“创新成果+园区+基金+“三重一创””科技成果转化“四融模式”,构建重大科研成果技术熟化、产业孵化、企业对接、成果落地全链条转化机制,争创国家科技成果转化示范区。积极参与安徽科技大市场建设,主动对接和参与长三角区域技术市场联盟、技术转移服务平台,引进一批产业技术研究院和技术转移中心,推动科研成果在滁转化。完善金融支持创新体系,积极参与省级种子投资基金、风险投资引导基金、科技成果转化引导基金,壮大市科技成果转化引导基金,引导和带动社会资本投入创新活动。完善政策支持和市场化服务体系,加快科技中介服务发展。

四、坚持质量效益优先,加快发展现代产业体系

坚持把做实做优做强实体经济作为主攻方向,坚定不移推进制造强市、质量强市、网络强市、数字滁州建设,一手抓传统产业转型升级,一手抓新兴产业发展壮大,打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战,增强产业链供应链自主可控能力,提高经济质量效益和核心竞争力。

13.提高产业链供应链稳定性和现代化水平。开展产业链强链补链固链建链行动,推行产业集群群长制、产业链供应链链长制,产业联盟盟长制,分行业开展供应链战略设计和精准

施策。锻造产业链供应链长板,立足我市产业特色优势、配套优势和部分领域先发优势,打造新兴产业链,推动传统产业高端化、智能化、绿色化,发展服务型制造。积极构建“6+10”现代制造业体系,着力打造智能家电、先进装备、硅基材料、绿色能源、新型化工、健康食品等六大产值超千亿元产业,智能仪器仪表、轨道交通装备、新型功能纺织材料、凹凸棒新材料、智能出行装备、绿色涂料、人工智能、半导体、生物医药、燃料电池等10个以上百亿级新兴产业和未来发展产业。推进“技改技改”“千企升级”“千企入规”,推动个转企、小升规、规改股、股上市,培育25家A股上市公司、20个左右“群主”“链长”企业、10家左右专精特新“小巨人”和“冠军”企业,新增规上企业1000家。深入开展质量提升行动,完善质量基础设施,加强标准、计量、专利等体系能力建设,创建安徽省质量提升示范区。补齐产业链供应链短板,实施科技产业协同创新、产业基础再造、产业链升级、技术改造等重大工程,发展先进适用技术。

14.大力发展战略性新兴产业。深入推进“三重一创”建设,实施重点战略性新兴产业产业集群工程,壮大关键电子材料、智能仪器仪表、基因合成及测序、新一代单晶高效光伏组件等一批省级重大工程和专项,支持硅基新材料、轨道交通装备等8个市级级新基地申报省级新基地,支持智能家电基地、先进光伏产业基地申报国家级战略性新兴产业集群,推动形成“专项—工程—基地—集群”梯级推进格局。加快培育第三代半导体、量子信息、类脑芯片、下一代人工智能、靶向药物、免疫细胞治疗、干细胞治疗、基因检测等八大未来产业,布局区块链、氢能、石墨烯等前沿领域。推动互联网、物联网、大数据、人工智能、云计算、区块链同各产业深度融合,促进实体经济、共享经济健康发展。支持企业兼并重组,防止低水平重复建设。

15.加快发展现代服务业。构建“4+5”现代服务业产业体系,大力发展商贸流通、文化创意、休闲旅游、健康养生等四大生活性服务业和现代物流、金融服务、商务服务、科技服务、电子商务等五大生产性服务业,加强公益服务、基础性服务业供给。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合,推进服务业数字化转型,打造一批以服务为主体的二二三产业融合型龙头企业。推进服务业集聚区建设,打造滁州服务知名品牌。推进服务业改革开放,争创国家级服务业改革综合试点。

16.加快数字化发展。发展数字经济,推进数字产业化和产业数字化,打造全省数字科技创新先行区和在长三角有影响力的总部经济产业集聚区。实施数字经济促进工程和企业登云计划,推动企业普遍利用云计算技术改善研发、生产和经营。推进数字经济产业园建设,打造一批数字经济小镇。

推进全市统一的政务云计算中心、电子政务数据中心、网络交换中心等数字化基础设施建设,加快政务数据和经济数据、社会数据归集整合,开放共享,加强数字社会、数字政府建设,推动“城市大脑”建设与应用,搭建城市综合运行管理平台,创新场景运用,提升公共服务、社会治理等数字化、智能化水平。建立数据资源产权交易流通和安全保护等配套制度和标准规范,加快公共数据开发利用。加强个人信息保护,提升全民数字技能,实现信息服务全覆盖。

17.提升军民融合发展水平。推动经济建设和国防建设协调发展、平衡发展、兼容发展,深化资源要素共享,强化政策制度协调保障,助力一体化国家战略体系和能力建设。推动军转民、民参军、军民资源互动共享,积极争取与国家大型企业开展合作,重点发展新材料、航空航天、电子信息和特种车辆、无人机等领域军民融合产业,提升军民融合产业协同创新和成果转化能力,创建省级军民融合示范基地和特色产业示范园区。完善国防动员体系,加强现代人民防空建设,强化全民国防教育,健全退役军人工作体系和保障制度,构筑军民携手发展新局面。

五、坚持扩大内需战略,主动服务构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,注重需求侧管理,以高质量供给引领和创造需求,形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡。

18.深度融入国内大循环。优化供给结构,改善供给质量,促进上下游、产供销有效衔接,推动农业、制造业、服务业、能源资源等产业融入全国产循环,推动金融、房地产同实体经济均衡发展。提高流通效率,破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的瓶颈制约,多措并举降低各领域各环节交易成本。健全扩大内需的政策体系,融入多层次多元化区域市场,联通强大国内市场,促进形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

19.积极服务国内国际双循环。着眼国内国际两个市场,提升出口质量,推动货物贸易提质增效,加工贸易价值提升、服务贸易创新发展,增加优质产品进口和面向国内市场的优质商品供给,推进内外贸、线上线下一体融合。实施内外销产品“同线同标同质”工程。依托国内大循环吸引国内外资源要素,推动更多优质企业“走出去”,促进内需和外贸、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

20.全面拓展消费需求。增强消费对经济发展的基础性作用,顺应消费升级趋势,提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费。实施

“增品种、提品质、创品牌”战略和品牌发展提升工程,培育一批竞争力强的自主品牌企业。鼓励消费新模式新业态发展,发展线上消费、无接触交易服务,开拓城乡消费市场,实施“互联网+”农产品出村进城工程,促进消费向绿色、健康、安全发展。严格落实带薪休假制度,扩大节假日消费。支持和鼓励网络平台和各类文化体育场馆、院校运动场地免费或优惠向市民开放网络权限、场地设施。推动智慧商圈、文化旅游特色街区、夜间文旅消费集聚区、特色商业街区建设,争创国家级文化和旅游消费试点城市、体育消费试点城市。开展放心满意消费创建活动,强化消费者权益保护。

21.精准扩大有效投资。发挥投资对优化供给结构的关键作用,深化重大项目建设攻坚行动,完善“四督四保”“三个走”“集中开工”“三看三比”等项目推进机制,推行项目集中会商、“容缺受理+承诺”等制度,优化投资结构,保持投资合理增长。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板,推动企业设备更新和技术改造,扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设,支持有利于城乡协调发展的重大项目建设。推进重大科研设施、重大生态系统保护修复、公共卫生应急保障、引江入滁、防洪减灾、送电输气等一批基础、增功能、利长远的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用,用足用好地方政府专项债券政策,稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金试点。进一步放开民间投资领域,实施产业项目引领工程,建立项目推介长效机制,推出一批示范项目,激发民间投资活力。

22.统筹推进现代流通体系建设。建设综合交通运输体系,构建“滁州135出行交通圈”,实现1小时通达长三角核心城市,3小时通达武汉、郑州、南昌、济南等地区中心城市,5小时通达京津冀和粤港澳大湾区核心城市。实施长江北岸区域性物流中心建设工程,大力建设物流基地、综合货运中心,将滁州打造成为服务全省、保障江北新区、辐射长三角、面向全国全球的国家重点物流节点城市、国家物流枢纽承载城市。发展现代流通方式,完善现代商贸流通体系,支持关系居民日常生活的商贸流通设施改造升级,推进骨干流通企业数字化、智能化改造和跨界融合,实现网络货运牌照“零”的突破,培育一批具有竞争力的现代商贸流通企业。加快苏滁现代物流园、泛亚仓储物流园等物流项目建设,健全县域经济特色产业物流体系和农村现代流通网络。完善社会信用体系,加快建设重要产品追溯体系,建立健全以信用为基础的新型监管机制。加快建设应急物流体系,建设长三角应急物流配送基地。

六、坚持全面深化改革,激发发展动力活力

坚持和完善社会主义基本经济制度,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。

23.激发各类市场主体活力。深化国资国企改革,加大国有企业分类改革力度,积极引入优质非国有资本深化混合所有制改革,深化国有资本专业化整合,提高国有资本运营效益。推动地方投融资平台市场化转型发展,高效配置要素保障,做强做优市城投、工投、矿投、文旅投、城铁公司等投融资平台,高质量发展县级投融资平台,强化投融资运作和风险控制,推动国有资本更多投向新型基础设施、战略性新兴产业、公共服务、基础资源等领域。优化民营经济发展环境,深化“四送一服”双千工程,健全政企沟通长效机制,构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人健康成长,依法平等保护民营企业产权和企业家权益,破除制约民营企业发展的各种壁垒,完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系。弘扬企业家精神,推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展。

24.完善地方财税金融制度。加强财源培植和财政资源统筹,加强中期财政规划管理,增强省市重大任务、重大项目、重大工程财力保障。深化市县财政管理体制,全面实施预算绩效管理,强化公共服务保障,提高财政资金使用效率。落实税制改革,推进地方税收体系建设。健全政府债务管理制度。深化金融供给侧结构性改革,加强地方金融机构建设,健全金融有效支持实体经济服务体系,大力发展科技金融、普惠金融、绿色金融,鼓励优质企业通过资本市场直接融资。

25.推进高标准市场体系建设。落实民法典和相关法律法规,健全以公平为原则的产权保护制度。全面实施市场准入负面清单制度,健全公平竞争审查机制,推动“非禁即入”普遍落实,在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面平等对待各类所有制企业。深化要素市场化配置改革,完善主要由市场决定要素价格机制,促进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素畅通有序流动。用足用好国家建设用地审批权委托试点省政策,强化城乡建设用地指标使用管控力度,完善城乡统一的建设用地市场。完善城镇建设用地价格形成机制和存量土地盘活利用政策,推动土地复合开发利用、用途合理转换。健全劳动力和人才社会性流动体制机制,畅通人才跨所有制流通渠道。推进自主知识产权市场化运营,加快技术交易平台建设,积极发展科技成果、专利等资产评估服务,促进技术要素有序流动和价格合理形成。拓展公共资源交易平台功能,培育数据要素市场。 (下转第三版)