

咫尺村烟接市尘 便利出行惠民生

——定远县城乡公交一体化工作纪实

李廷宏



城乡公交进行公益宣传

“咫尺村烟接市尘”，而今，这样美好的场景在定远县随处可见。城乡公交一体化让公交线路“走村串户”，繁华都市在左，美丽乡村在右，不同的是风景，相同的是生活。

近年来，定远县以城乡道路客运基本公共服务均等化和保障城乡居民“行有所乘”基本需求为目标，以转变城乡道路客运发展方式为主线，坚持“公交优先、城乡一体”的发展思路，充分发挥政府主导和部门联动、政策引导和市场互动的组合作用，让改革成果惠及定远县广大城乡人民，努力为城乡居民提供安全、便捷、高效的出行服务。2018年定远县被列为“安徽省第三批城乡道路客运一体化示范县”。

定远县把“城乡公交一体化建成运行”列入2019年度为民办十件实事之一，定远县交通运输局（以下简称“定远交通局”）为该项目的实施机构，精心谋划、统筹布局、有机衔接，全力确保城乡公交一体化工作稳妥、有效推进。



回场正在充电的城乡公交车辆

亳州、肥东、巢湖等地学习考察，并深入到客运公司、公交公司和站场开展实地调研，为城乡公交一体化工作开展提供了现实教材。

早部署、早安排、早行动。定远县交通局提前谋划，积极着手各项前期准备工作，2018年5月定远县交通局牵头起草的《定远县城乡公交一体化实施方案》在经过充分征求相关单位和乡镇、人大代表和政协委员、客运企业和车主意见的基础上，几易其稿，通过了定远县法制办的审核。2018年7月5日定远县政府办公室出台了《关于印发定远县城乡公交一体化实施方案的通知》，使项目的开展有了纲领性文件和政策依据。

扎实推进 城乡一体

为保证城乡公交一体化项目经营合法、公开、公正，定远县交通部门严格按照程序公开招标，2018年11月2日安徽省交通集团中标定远县城乡公交一体化特许经营权项目，11月9日并注册成立了定远县城乡公交有限公司；2018年12月26日受定远县政府委托，定远县交通局与定远县城乡公交有限公司签订了相关协议，确定该项目实行公司化经营，做到“统一线路编码、统一车型标志、统一车辆调度、统一运价标准、统一安全管理、统一站牌设置、统一服务规范”，同时与城市公交实现换乘便捷、资源共享。

为确保项目按期运营，在项目公司注册成立后，定远县交通局立即组织公司进行车辆采购等前期工作，2019年4月18日采购的150辆新能源公交车全部登记入户。2019年5月9日公交站牌采购项目招标确定组织施工。2019年5月30日确定了15个交通综合服务中心（站）的规划选址方案。

2019年6月4日定远交通局联合应急、公安、公路等部门对全县拟开通的城乡公交线路进行了农村公路通行条件联合审查，2019年6月10日公交智能监控系统上线运营，为城乡公交的运营提供了安全保障。

排查隐患，切实做好维稳工作。为尽快让改革成果惠及全县城乡群众，定远县交通部门积极协调各部门、乡镇、项目公司，排查维稳信访隐患，组织专班对228户原班线车主进行逐一排查、了解，多次召集客运公司、车主座谈会，切实摸清车主思想，严格按照“农村客运经营

权自愿退出、依法终止，给予原客运企业和车主适当补偿”原则进行农村客运班线公交化改造。

此外，为防止引起集体性信访隐患，定远县交通局在制定农村班线客车收购政策时，充分考虑了车主的利益，对车辆残值评估、按时配合交车的车主都给予一定奖励幅度，在2019年6月、7、8月分三批组织城乡公交试运营时，提前10天在县政府网站发布公告，截至2019年8月16日，完成对5家客运公司、228辆原班线车辆的收购补偿，未发生一起信访矛盾，未发生一起延缓交车的情况，确保了城乡公交的顺利推进。

政策托底，经费保障。定远县政府将城乡公交一体化项目发展资金纳入政府中长期和年度财政预算，授权定远县交通局为项目实施机构，定远县交通局与项目公司签订特许经营权“特许经营权协议”，定远县交通局根据项目绩效考核办法在合作期内对项目公司公交一体化运营情况进行考核，根据考核结果得分确定政府缺口补助金额。项目公司通过获得使用者付费和政府可行性缺口补助，收回项目前期一次性投资并取得合理利润。



发往吴圩镇杨桥村的217路城乡公交正在上下客

全域覆盖 便利出行

按照原有方案，先开通县城至乡镇公交线路，再开通乡镇至建制村公交线路，群众到县城需乘车到乡镇后再转车到县城，这样不但给群众出行带来不便，同时也增加了群众出行负担。

为此，定远县交通局党组创新工作方法打造三级交通网络出行体系，以对群众高度负责的态度，组织专班跑遍全县道路，深入到全县196个建制村，通过实地勘察、征求群众意见、召开座谈会等方法，集思广益，通过延伸、绕行、优化调整等方法，在原有开通35条城乡公交线路的基础上又新增了29条公交线路，至此定远县城乡公交线路实现县、镇、村三级交通网络覆盖，实现了群众乘车从村到乡镇到县城的无缝对接，切实方便了群众出行。高标准完成党中央、国务院关于脱贫攻坚决策部署，确保如期高质量完成具备条件的乡镇和建制村通客车兜底任务。提前一年完成省委、省政府2020年底全省具备条件的建制村年内全部实现通客车的目标。

“以前坐客车进城要10块钱，现在只要3块钱，不开空调只要2块就行了，一天8班，准时发车，太方便了。”朱湾镇刘村的陈大爷竖起大拇指连连称赞。

称赞，城乡公交开通以来，乡亲们进城的次数也多了起来，同比客流量增加达30%以上。据了解，定远县城乡公交不分里程远近，按物价局核定的统一实行2元、3元（空调）的票价，较以往农村客运最高票价15元平均下降了70%，使全县农村群众享受到了实实在在的惠民政策。

截至目前该县城乡公交线路达64条，投入运营公交车150辆，完成投资1.1233亿元，覆盖22个乡镇及196个建制村，提前完成定远县“城乡公交一体化建成运行”，在滁州市率先迈入“全域公交”时代。

不忘初衷 普惠民生

定远县城乡公交开通以来，受到广大群众一致称赞和拥护，群众纷纷对公交线路、站点的设置提出积极建议和意见，通过梳理，针对群众反映的农村留守老人较多、部分村民组距离公交线路站点较远的实际，定远县交通局党组主动作为，高度重视群众的每一个建议和意见，采取点对点、人对人的方法，安排专人与每一位反映的群众见面，根据群众意见和建议，应设尽设，在原有计划300个公交站点的的基础上增加到659个公交站，增加率达120%。定远县交通运输局这种响应群众呼声、听取群众意见、解决群众问题做法，受到群众一致拥护和称赞，真正体现了服务型政府的本质和交通部门高效的工作作风，以及定远县委、县政府将城乡公交一体化列为年度为民办十件实事之一的初衷，真正做到群众有所呼，政府有所应，问题有所决。

打造“交通+”，政策惠民、便民。定远县以满足群众出行需求、推进城乡道路客运基本公共服务均等化，建立城乡公交一体化体系为目标，着力打造“交通+”模式。实现“交通+民生”，低价公共交通；“交通+绿色”，低碳环保优质服务；“交通+旅游”，编织红色旅游链；“交通+物流”，多站合一强融合；“交通+扶贫”，村村相通致富路。

结合智慧城市建设，城乡公交积极打造“互联网+公交”模式，建设综合智能视频监控管理系统，实现车辆排队自动化、运营全程可视化、报表统计智能化、出行信息实时化、行业管理科学化。群众可通过掌上出行小程序，实时查看公交运行线路、时间、班次，设置乘坐公交提醒等功能，真正让群众根据自己的需要选择出行时间。



发往桑涧镇天河村委会的106路城乡公交正在上客

高位推动 超前谋划

实施城乡公交一体化是让改革成果惠及城乡居民的惠民工程，也是实现交通精准扶贫、方便群众出行、提升定远县形象的重要举措。此外定远县乡村道路得到升级改造，也基本满足公交安全通行条件。

据了解，目前，定远县公路规划总里程6144.91公里，公路网密度204.76公里/百平方公里，农村公路规划总里程5443.31公里，其中：县道31条（599.53公里），乡道119条（848.45公里），村道3921条（3995.33公里）。定远县原有农村客运线路37条，覆盖22个乡镇主要村，老旧柴油车辆228辆。

为了更快、更好推进城乡公交一体化，定远县成立了以县长为组长，三个副县长为副组长，各部门、乡镇主要负责人为成员的领导小组。定远县委、县政府主要负责人多次现场调研、听取汇报并组织召开专题会议研究部署城乡公交一体化工作，安排由县委常委为组长的协调小组多次到省厅、市局汇报争取支持，同时该项目相关领导先后到舒城、利辛、



群众有序乘坐发往蒋集镇的城乡公交



停放整齐有序的回场城乡公交