

# 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## “大江北”视角下滁宁产业一体化发展分析研究

李振国

滁州市作为长三角中心区27市之一,近年来与毗邻南京市合作不断深化,特别是“大江北”战略实施以来,产业一体化发展成效显著。

### 一、产业一体化发展内容与特征

产业一体化作为区域经济一体化核心内容,具有四个方面特征:产业目标一体,产业功能衔接,产业布局协同,产业要素互通。

### 二、滁宁产业一体化发展现状

#### (一)主要做法及成效

1.战略目标不断聚焦。滁州“东向发展”战略始终未变,“十二五”“十三五”规划均提出全面参与长三角区域分工合作;同样南京“十三五”规划提出加强江北新区产业协作。

2.产业规模不断扩张。滁州形成了智能家电、先进装备制造等六大支柱产业,支柱产业规模以上企业达1292家。南京坚持把先进制造业和现代服务业作为结构调整主攻方向,2019年全部工业实现增加值4215.8亿元。

3.结构互补不断增强。在三次产业结构方面,2019年两市分别处于“二三一”和“三二一”发展格局,结构互补性较为明显。在产业配套承接方面,推进与“大江北”产业协调配套和错位发展,滨河经济开发区初步形成铁路客车零部件产业集群,2019年实现产值33.2亿元,增长30%。

4.合作水平不断深化。在创新顶层设计上,印发《2020年宁滁跨界一体化发展示范区建设工作计划》。在建立合作机制上,与南京构建“决策—协调—执行”三级运作机制。在拓宽合作领域上,滁宁城际滁州段全线开工,大江北“半小时”通勤圈基本形成,医疗教育资源逐步实现共建共享。

#### (二)度量与分析

1.按三次产业划分的产业一体化情况  
根据联合国工业发展组织(UNIDO)国际工业研究中心关于产业结构相似度系数研究。2009年—2019年两地系数呈现“U”形走势,说明两地产业结构先呈现互补性增强,后出现较为明显的产业趋同。

2.按行业划分的产业结构转换情况  
根据罗斯托产业扩散效应理论关于产业结构转换速度研究。两地分行业产业结构转换速度呈现此消彼长态势,产业结构表现为“水平相似”,分工协作关系尚未完全建立,处于同质化“水平竞争”。

#### (三)存在问题

1.行政壁垒有待打破。在体制机制建设方面,要素流动障碍依然存在。在合作协调对接方面,“以我为主”现象普遍存在。

2.产业结构有待升级。产业大而不强,百亿企业仅有2家。产业同质化,毗邻南京的滁滁产业园、滁州经开区等开发区主导产业同质化明显。产业低端化,高新技术企业偏少,现代服务业占比偏低。

3.功能布局有待提升。产业链仍不健全,除汉河轨道装备外,其他地区装备制造企业配套仍不全面。分工链仍不完善,大产业链下的“垂直分工”尚未形成。创新链仍未形成,科创和产业融合不够深入,创新链尚未形成。

### 三、“大江北”视角下滁宁产业一体化发展SWOT分析

S(自身优势):区位优势突出;要素优势明显;产业门类齐全。

W(自身劣势):发展水平不高;产业带动不够;辐射能力不强。

O(外部机遇):政策机遇;市场机遇。

T(外部挑战):外部竞争形势趋紧;外部环境不确定性增加;虹吸效应逐步显现。

### 四、再出发,滁宁产业一体化发展路径选择

(一)聚焦规划重点,着力在机制创新上先行先试。健全完善规划协调机制,促进地区间形成合理的产业分工和协调发展。探索建立规划后评估机制,倒逼规划制定者更加审慎地制定、实施产业发展规划。推动一体化示范区先行先试,争取将两个一体化示范区列为国家试点先行先试,纳入省“十四五”规划和国土空间规划,给予政策支持。

(二)找准结构痛点,着力在转型升级上提质提效。着力调存量,统筹推进“1+8”战新基地建设,实施龙头企业、百亿企业、千亿产业培育工程。聚力扩增量,围绕六大支柱产业,合理确定产业承接、项目招引重点。全力提质量,确保成功引进一批龙头型、科技型、高成长型项目。

(三)突破布局难点,着力在协同集聚上求新求变。加快毗邻区域产业载体建设,启动两个跨界一体化示范区实质性建设。立足大产业链下的“垂直分工”,创新发展城际产业链。加快形成城际产业集群。

(四)打通融合堵点,着力在互联互通上共建共享。推进交通互联,加快滁宁城际铁路建设,特别是南京段项目推进力度,争取北沿江高铁合宁段年内开工,建设滁宁第二快速通道。加快要素互通,利用南京市要素外溢的阶段性虹吸效应,促进要素资源城际迁徙。推动服务共享,推进医疗、教育、生态环境、城市化服务等多领域合作,实现滁宁服务共享。

(作者单位:滁州市纪委)

## 融入长三角一体化推进滁州高质量发展

刘兵

长三角一体化发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大区域发展战略。滁州市要抢抓机遇,提高站位,主动接轨,为一体化贡献力量,在一体化中收获成果。

### 一、抢抓机遇,滁州融入长三角势在必然

(一)贯彻落实习近平总书记治国理政新思想的必然

2014年习近平总书记作出了积极推动长三角一体化发展的重要指示。2018年习近平总书记批示要求上海发挥龙头作用,苏浙皖各扬所长,实现更高质量一体化。2018年11月5日,习近平总书记将长江三角洲区域一体化发展上升为国家战略。长三角合作发展有了清晰的方向与遵循,融入长三角,就是在习近平总书记治国理政新思想的指引下,书写新时代的滁州答卷。

#### (二)适应当前国际国内经济形势变化的必然

当前国际国内形势变化复杂,长三角一体化发展,打破既有行政体制壁垒,提高资源配置效率,释放经济增长新动能,增强了经济体的稳定性。融入长三角,就是应对形势变化,推进供给侧结构性改革,稳中求进,实现高质量发展。

#### (三)滁州发展进入新阶段的必然

2019年滁州市GDP进入全省前三名,主要指标增速稳中加快,位次前移,经济增长从投资驱动转向投资和创新双轮驱动。多项国家重大发展战略在滁州叠加,成为滁州转型升级、实现历史性跨越的重要时代机遇。融入长三角,就是聚力滁州重大建设项目暨重大攻坚行动,抓“六稳”、促“六保”,站稳全省第三城,争当建设五大发展美好安徽排头兵。

### 二、提高站位,确立一体化发展新思路

(一)树立“四种意识”,确立一体化发展新理念

## 滁州抢抓长三角一体化发展机遇的实践思考

王大宝

滁州适逢长江经济带、南京江北新区和长三角一体化发展三大国家战略叠加。抢抓长三角一体化发展机遇,全力推进滁宁跨界一体化发展示范区建设(顶汉、浦南示范区),与滁州既定的“大江北”发展战略一脉相承,是滁州深入贯彻新发展理念的必然要求,是服从服务国家战略的历史担当,是建设现代化新滁州的主战场、先手棋。

借鉴中新苏滁高新区“管委会+开发公司”的“双主体”管理运营模式,复制长三角一体化发展示范区制度创新成果,探索创新“跨界合作共建”模式,着力推动“七个一体化”。

**规划一体化。**加强规划对接,把两个示范区的国土空间发展策略研究作为重要抓手,以高水平规划引领一体化发展。在现有行政隶属的前提下,打破区域边界,加强战略协同,强化产业、基础设施等专项规划的衔接,促进双向规划体系的一体化,探索建立统一编制、联合报批、共同实施的规划管理体制。

**产业一体化。**积极承接沪苏浙产业转移,整体融入长三角产业分工协作体系,在一体化发展中壮大先进制造业、集聚高端服务业经济、培育布局未来产业,构建现代产业体系。

**市场一体化。**推进一体化市场体系建设,共同营造良好的营商环境,破除制约区域间要素流动的体制机制障碍,促进要素自由流动、资源优化配置,形成对市场主体合理、高效的激励约束。示范区制定统一的项目准入标准,开展“一照多址”、企业名称登记制度改革,

在两个示范区内注册企业可自由选择注册地名称。**基础设施一体化。**合力推进滁宁城际铁路、汉河大桥建设,尽早开工建设黑托营、南浦大桥,实现示范区的物理缝合,变“断头路”终点为 midpoint,继而变边缘成中心、转封闭为开放、化竞争为合作。加强环南京江北新区扇形区域配电网末端的对接融合,提升双边毗邻地区供电保障的稳定性,实现电力互联互通;推动新基建和智慧应用超前布局、协同发展,实现2个示范区5G网络全覆盖与综合应用。

**科创一体化。**协力打造长三角区域协同创新共同体,借船出海,借梯登高,推动滁州制造业从中低端水平升级到高端环节,引领经济增长从要素驱动向创新驱动转型。依托滁州高教科创城等科技平台,积极融入长三角科技成果转移转化市场体系,促进更多的科技成果在滁州转化。

**生态一体化。**健全完善滁河水污染防治联防联控专题会商机制,在建设生态屏障、改善滁河水环境和空气质量、完善滁河跨境断面联合监测网络、重大活动环境保障等方面进一步强化协同性。打造“醉美滁河风光带”,推进池杉湖湿地、金牛湖共同保护开发。

**公共服务一体化。**深化区域教育、医疗、公共交通、社会治理、食品安全等民生领域合作,强化高层次、多样化服务供给,示范区内按可达性统筹110、120服务范围,统一使用025固定电话长途区号,推动公共服务便利化,让更优、更好的公共资源普惠滁河两岸百姓。

(作者单位:滁州市发改委)

## 抢抓长三角一体化发展重大机遇的对策建议

吕小瑞

### 一、长三角一体化为滁州带来重大战略机遇

长江三角洲区域一体化发展上升为国家战略,为滁州发展带来了重大发展机遇。一是有利于提升滁州的发展层级。滁州将在更大范围、更高层次上参与国际产业分工和集聚配置要素资源,进一步推动产业转型升级和提升发展能级。二是有利于滁州增强发展动力。通过打造长三角科技创新共同体,建设具有国际竞争力的战略性新兴产业集群,为高质量发展提供源源不断的强劲动力。三是有利于滁州率先全面融入长三角一体化发展。《长三角区域一体化发展规划纲要》(以下称《纲要》)明确滁州要加快推进顶山—汉河、浦口—南谏省际毗邻区域开展深度合作和中新苏滁高新区建设,这为滁州在落实国家战略中创造了条件、提供了支撑。

### 二、面向长三角一体化滁州发展的优势与短板

在群雄逐鹿的长三角城市群中,滁州只有正确认识自身的比较优势与短板,准确把握自身的角色定位,才能在区域一体化进程中,实现更好发展。滁州发展有优

势。滁州地处合宁之间,是南京都市圈与合肥都市圈成员城市,区位优势便捷,生态资源优越,内陆腹地广阔,工业发展有基础。滁州发展有短板。纵观长三角区域各城市的主要经济指标,我市发展不平衡不充分问题仍然比较突出。一是经济总量与均量较低。二是工业化程度相对不高。三是营商环境有待进一步改进。总之,在长三角更高质量一体化发展过程中,我市经济社会发展水平与沪苏浙先进地区的差距明显,处于追赶阶段。

### 三、抢抓长三角一体化发展重大机遇的对策建议

一是深刻领会战略意义,强化主体发展意识。全市上下要切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,主动服务国家战略,确保《纲要》《安徽省行动计划》和《滁州市行动方案》落地落实。

二是敢于先行先试,下好体制创新“先手棋”。推进省际毗邻区域开展深度合作和中新苏滁高新区建设,滁州要在空间、项目、要素保障等方面争取国家、省级层面的政策支持,携手南京与苏州方面共同破除制约一体化发展的体制机制障碍,蹚出一条省际毗

邻区域与省际产业合作园区协同发展的新路,为更大范围一体化发展提供示范。

三是抓住产业梯度转移的机遇,推动产业向中高端转型。长三角一体化发展,必将带来新一轮产业梯度转移和生产力布局调整。滁州要抢抓机遇,大力发展战略性新兴产业,加快产业转型升级,培育布局未来产业。

四是推动协同创新体系建设,提升科技创新能力。创新,是深化长三角区域合作的第一动力。滁州要深挖长三角地区科创资源,加大招才引智力度,通过构建高水平科技创新平台体系、研发平台、科技成果转移转化平台,让更多的科研成果在滁州转化。

五是优化发展环境,打造集聚高端要素的“磁场”。打造最优营商环境是滁州融入长三角,提升核心竞争力的最重要的手段。

其一加强基础设施互联互通,打造一体化发展硬环境。其二对标国际国内一流营商环境标准,打造一体化发展软环境。通过持续改善投资和市场环境,把滁州打造成要素集聚的“磁场”、企业发展的“沃土”、投资兴业的“宝地”。(作者单位:滁州市委党校)

## 滁州市抢抓长三角人才一体化机遇的对策

卢廉 叶传龙

人才是第一资源,是城市发展“弯道超越”的制胜法宝。长三角一体化发展上升为国家战略后,滁州迎来近水楼台先揽“才”的机遇,但又面临“大树之下无丰草”的挑战。作为长三角地区后发城市,如何破解人才虹吸,抢抓人才红利,是滁州当前发展关键问题之一。笔者认为,有以下几种应对之道。

**一、避“虚”就“实”。**人才政策不求“好看”,但求“好用”。一是突出政策实效。不搞大水漫灌,而是围绕全市六大支柱产业、西部大工业基地建设等方面,出台专项人才政策。二是坚持以用为本。谨防“闭门造车”,应主动向用人单位问需,编制人才需求目录,以岗招才。三是注重人才服务。优化人才政策体系,打包人才服务,加强与人力资源机构合作,推介本地政策和企业,招引人才。

**二、取“长”补“短”。**它山之石可以攻玉,滁州应深度利用周边丰富人才资源。

一是对口引进一批大院大所。围绕凤阳硅玻璃、明光凹凸棒、定远盐化工等特色产业,对口引进一批大院大所,服务产业发展。二是加深产学研合作。深化与长春光机所、上海工程技术大学等合作,用好创新创业大学,实现“校企地”三方共赢。三是鼓励企业建立“研发飞地”。打破空间限制,支持企业在先发城市建立“研发飞地”。

**三、以“柔”克“刚”。**发展是城市和人才共同刚需,柔性引才可一举两得。一是加大柔性引才力度。聘请一批行业领军人才担任首席顾问,为产业发展出谋划策。大力支持企业柔性引才,攻克企业发展瓶颈。二是建立专家“蓄水池”。利用滁州高教科创城、创新发展研究院等平台柔性引进一批专家,形成柔性专家“蓄水池”,服务本地产业发展。三是与专业机构合作。委托国内权威机构,科学编制多领域中长期发展规划,提供智力支持。

### 四、化“零”为“整”。

才平台33家,但大多“单打独斗”,应整合资源,形成聚合效应。一是打造产业平台联盟。围绕六大支柱产业,整合形成人才平台联盟,集中服务不同产业。二是打造区域平台联盟。各县市区根据本地产业发展,各自整合建成区域性特色平台联盟。三是打造人才银行。依托大型人力资源机构,开设“皖东人才银行”,储蓄一批专家人才,与企业对接,对不能及时“变现”的人才进行专业培训,“充值”后再投放市场。

**五、就“地”取“材”。**人才不仅要“外引”,更要“内留”。一是加大高校毕业生留滁吸引力。强化政策力度,充分利用本地高校资源,努力提升高校毕业生留滁率。二是盘活本地人才资源。加强本地人才挖掘入库,培育建设,壮大各类平台载体,让人才“活”起来,用起来。三是评选一批滁州英才。广泛组织多行业、多层次人才竞赛评选,加大奖励力度,营造敬才爱才浓厚氛围。(作者单位:市委组织部 市人社局)