深入學习贯彻习近平新邮代中国特色社会主义思想

"大江北"视角下滁宁产业一体化发展分析研究

滁州市作为长三角中心区27市之一, 近年来与毗邻南京市合作不断深化,特别 是"大江北"战略实施以来,产业一体化发 展成效显著。

一、产业一体化发展内容与特征

产业一体化作为区域经济一体化核 心内容,具有四个方面特征:产业目标-体,产业功能衔接,产业布局协同,产业要

二、滁宁产业一体化发展现状

(一)主要做法及成效

1.战略目标不断聚焦。滁州"东向发 展"战略始终未变,"十二五""十三五"规划 均提出全面参与长三角区域分工合作;同 样南京"十三五"规划提出加强江北新区产 业协作。

2.产业规模不断扩张。滁州形成了智 能家电、先进装备制造等六大支柱产业,支 柱产业规上企业达1292家。南京坚持把 先进制造业和现代服务业作为结构调整主 攻方向,2019年全部工业实现增加值 4215.8亿元。

3.结构互补不断增强。在三次产业结 构方面,2019年两市分别处于"二三一"和 "三二一"发展格局,结构互补性较为明 显。在产业配套承接方面,推进与"大江 北"产业协调配套和错位发展,汊河经济开 发区初步形成铁路客车零部件产业集群, 2019年实现产值33.2亿元,增长30%。

4.合作水平不断深化。在创新顶层设 计上,印发《2020年宁滁跨界一体化发展 示范区建设工作计划》。在建立合作机制 上,与南京构建"决策一协调一执行"三级 运作机制。在拓宽合作领域上,滁宁城际 滁州段全线开工,大江北"半小时"通勤圈 基本形成,医疗教育资源逐步实现共建共

一、长三角一体化为滁州带来重大战

长江三角洲区域一体化发展上升为国

家战略,为滁州发展带来了重大发展机

遇。一是有利于提升滁州的发展层级。滁

州将在更大范围、更高层次上参与国际产

业分工和集聚配置要素资源,进一步推动

产业转型升级和提升发展能级。二是有利

于滁州增强发展动力。通过打造长三角科

技创新共同体,建设具有国际竞争力的战

略性新兴产业集群,为高质量发展提供源

源不断的强劲动力。三是有利于滁州率先

全面融入长三角一体化发展。《长三角区域

一体化发展规划纲要》(以下称《纲要》)明

确滁州要加快推进顶山-汊河、浦口-南

谯省际毗邻区域开展深度合作和中新苏滁

高新区建设,这为滁州在落实国家战略中

二、面向长三角一体化滁州发展的优

在群雄逐鹿的长三角城市群中,滁州

只有正确认识自身的比较优势与短板,准

确把握自身的角色定位,才能在区域一体

化进程中,实现更好发展。滁州发展有优

创造了条件、提供了支撑。

略机遇

(二)度量与分析

1.按三次产业划分的产业一体化情况

根据联合国工业发展组织(UNI-DO)国际工业研究中心关于产业结构相 似度系数研究。2009年—2019年两地系 数呈现"U"形走势,说明两地产业结构 先呈现互补性增强,后出现较为明显的

2.按行业划分的产业结构转换情况

根据罗斯托产业扩散效应理论关于产 业结构转换速度研究。两地分行业产业结 构转换速度呈现此消彼长态势,产业结构 表现为"水平相似",分工协作关系尚未完 全建立,处于同质化"水平竞争"。

(二)存在问题

1.行政壁垒有待打破。在体制机制建 设方面,要素流动障碍依然存在。在合作 协调对接方面,"以我为主"现象普遍存在。

2.产业结构有待升级。产业大而不 强,百亿企业仅有2家。产业同质化,毗 邻南京的苏滁产业园、滁州经开区等开 发区主导产业同质化明显。产业低端 化,高新技术企业偏少,现代服务业占比

3.功能布局有待提升。产业链仍不健 全,除汊河轨道装备外,其他区域装备制造 业配套仍不全面。分工链仍不完善,大产 业链下的"垂直分工"尚未形成。创新链仍 未形成,科创和产业融合不够深入,创新链

三、"大江北"视角下滁宁产业一体化 发展SWTO分析

S(自身优势):区位优势突出;要素优 势明显;产业门类齐全。

W(自身劣势):发展水平不高;产业带 动不够;辐射能力不强。

O(外部机遇):政策机遇;市场机遇。

T(外部挑战):外部竞争形势趋紧;外 部环境不确定性增加;虹吸效应逐步显现。

四、再出发,滁宁产业一体化发展路径

(一)聚焦规划重点,着力在机制创新 上先行先试。健全完善规划协调机制,促 进地区间形成合理的产业分工和协调发 展。探索建立规划后评估机制,倒逼规划 制定者更加审慎地制定、实施产业发展规 划。推动一体化示范区先行先试,争取将 两个一体化示范区列为国家试点先行先 试,纳入省"十四五"规划和国土空间规划, 给予政策支持。

(二)找准结构痛点,着力在转型升级 上提质提效。着力调存量,统筹推进"1+ 8"战新基地建设,实施龙头企业、百亿企 业、千亿产业培育工程。聚力扩增量,围绕 六大支柱产业,合理确定产业承接、项目招 引重点。全力提质量,确保成功引进一批 龙头型、科技型、高成长型项目。

(三)突破布局难点,着力在协同集 聚上求新求变。加快毗邻区域产业载体 建设,启动两个跨界一体化示范区实质 性建设。立足大产业链下的"垂直分 工",创新发展城际产业链。加快形成城 际产业集群。

(四)打通融合堵点,着力在互联互通 上共建共享。推进交通互联,加快滁宁城 际铁路建设,特别是南京段项目推进力度, 争取北沿江高铁合宁段年内开工,建设滁 宁第二快速通道。加快要素互通,利用南 京市要素外溢的阶段性虹吸效应,促进要 素资源城际迁徙。推动服务共享,推进医 疗、教育、生态环境、城市化服务等多领域 合作,实现滁宁服务共享。

(作者单位:滁州市纪委)

融入长三角一体化推进滁州高质量发展

长三角一体化发展是习近平总书记亲自谋划、亲 自部署、亲自推动的一项重大区域发展战略。滁州市 要抢抓机遇,提高站位,主动接轨,为一体化贡献力量, 在一体化中收获成果。

一、抢抓机遇,滁州融入长三角势在必然

(一)贯彻落实习近平总书记治国理政新思想的必

2014年习近平总书记作出了积极推动长三角一体 化发展的重要指示。2018年习近平总书记批示要求上 海发挥龙头作用,苏浙皖各扬所长,实现更高质量一体 化。2018年11月5日,习近平总书记将长江三角洲区 域一体化发展上升为国家战略。长三角合作发展有了 清晰的方向与遵循,融入长三角,就是在习近平总书记 治国理政新思想的指引下,书写新时代的滁州答卷。

(二)适应当前国际国内经济形势变化的必然 当前国际国内形势变化复杂,长三角一体化发展, 打破既有行政体制壁垒,提高资源配置效率,释放经济 增长新动能,增强了经济体的稳定性。融入长三角,就 是应对形势变化,推进供给侧结构性改革,稳中求进, 实现高质量发展。

(三)滁州发展讲入新阶段的必然

2019年滁州市GDP进入全省前三名,主要指标增 速稳中加快、位次前移,经济增长从投资驱动转向投资 和创新双轮驱动。多项国家重大发展战略在滁州叠 加,成为滁州转型升级、实现历史性跨越的重要时代机 遇。融入长三角,就是聚力滁州重大建设项目暨重大 攻坚行动,抓"六稳"、促"六保",站稳全省第三城,争当 建设五大发展美好安徽排头兵。

二、提高站位,确立一体化发展新思路

(一)树立"四种意识",确立一体化发展新理念

一是机遇意识。紧抓一体化发展战略机遇,寻找 最大利益同心圆,主动参与、共赢共享。二是创新意 识。推进制度创新,激励企业提升创新意识,把具有创 新意识的干部用起来。三是协同意识。在主导产业领 域加强分工协同,形成合理产业布局。四是生态意 识。厚植经济高质量发展的绿色底色。

(二)推动"三个认知转变",创造一体化发展新优

转变要素优势认知,创造营商环境优势。以最优 营商环境吸引企业、投资落户滁州。转变优惠政策认 知,创造先行先试优势。拓展两个皖苏毗邻区"先行 先试"的运行空间,释放率先改革潜力。转变零和博 弈的竞争认知,创造高端要素使用优势。不求所有、 但求所用,探寻跨越地理空间界限的高端要素使用的

三、主动接轨,探索一体化发展新举措

(一)做实一体化发展平台

加快建设顶山-汊河、南谯-浦口两个跨界一体化 示范区,下好协同发展"先手棋"。全面融入南京都市 圈,开启大江北建设的新篇章。深度融入合肥都市圈, 把西部大工业基地建设作为重中之重。借力苏滁产业 园,开拓招商引资新领域,畅通深度融入长三角的重要

(二)完善合作发展新机制

构建有效的政策协调机制。加快推动与长三角 的产业发展规划、国土空间规划、财税扶持政策、行 政管理体制等领域的沟通衔接,提升资源重整配置 和整体效率,平衡各方利益。探索一体化社会管理 机制。加快推动与长三角的政务服务等领域信息· (作者单位:滁州市委党校)

滁州抢抓长三角一体化发展机遇的实践思考

滁州适逢长江经济带、南京江北新区和长三角一 体化发展三大国家战略叠加。抢抓长三角一体化发展 机遇,全力推进滁宁跨界一体化发展示范区建设(顶 汊、浦南示范区),与滁州既定的"大江北"发展战略一 脉相承,是滁州深入贯彻新发展理念的必然要求,是服 从服务国家战略的历史担当,是建设现代化新滁州的 主战场、先手棋。

借鉴中新苏滁高新区"管委会+开发公司"的"双主 体"管理运营模式,复制长三角一体化发展示范区制度 创新成果,探索创新"跨界合作共建"模式,着力推动"七 个一体化"。

规划一体化。加强规划对接,把两个示范区的国 十空间发展策略研究作为重要抓手,以高水平规划引 领一体化发展。在现有行政隶属的前提下,打破区域 边界,加强战略协同,强化产业、基础设施等专项规划 的衔接,促进双边规划体系的一体化,探索建立统一编 制、联合报批、共同实施的规划管理体制。

产业一体化。积极承接沪苏浙产业转移,整体融入 长三角产业分工协作体系,在一体化发展中壮大先进制 造业、集聚高端服务业经济、培育布局未来产业,构建现 代产业体系。

市场一体化。推进一体化市场体系建设,共同营 造良好的营商环境,破除制约区域间要素流动的体制 机制障碍,促进要素自由流动、资源优化配置,形成对 市场主体合理、高效的激励约束。示范区制定统一的 项目准入标准,开展"一照多址"、企业名称登记制度改

革,在两个示范区内注册企业可自由选择注册地名称。

基础设施一体化。合力推进滁宁城际铁路、汊河 大桥建设,尽早开工建设黑扎营、南浦大桥,实现示范 区的物理缝合,变"断头路"终点为中点,继而变边缘成 中心、转封闭为开放、化竞争为合作。加强环南京江北 新区扇形区域配电网末端的对接融合,提升双边毗邻 地区供电保障的稳定性,实现电力互联互济;推动新基 建和智慧应用超前布局、协同发展,实现2个示范区5G 网络全覆盖与综合应用。

科创一体化。协力打造长三角区域协同创新共同 体,借船出海,借梯登高,推动滁州制造业从中低端水 平升级到高端环节,引领经济增长从要素驱动向创新 驱动转型。依托滁州高教科创城等科技平台,积极融 入长三角科技成果转移转化市场体系,促进更多的科 技成果在滁州转化。

生态一体化。健全完善滁河水污染联防联控专题 会商机制,在建设生态屏障、改善滁河水环境和空气质 量、完善滁河跨境断面联合监测网络、重大活动环境保 障等方面进一步强化协同性。打造"醉美滁河风光 带",推进池杉湖湿地、金牛湖共同保护开发。

公共服务一体化。深化区域教育、医疗、公共交通、 社会治理、食品安全等民生领域合作,强化高层次、多样 化服务供给,示范区内按可达性统筹110、120服务范围, 统一使用025固定电话长途区号,推动公共服务便利化, 让更优、更好的公共资源普惠滁河两岸百姓。

(作者单位:滁州市发改委)

抢抓长三角一体化发展重大机遇的对策建议

势。滁州地处合宁之间,是南京都市圈与 合肥都市圈成员城市,区位交通便捷,生态 资源优越,内陆腹地广阔,工业发展有基 础。滁州发展有短板。纵观长三角区域各 城市的主要经济指标,我市发展不平衡不 充分问题仍然比较突出。一是经济总量与 均量较低。二是工业化程度相对不高。三 是营商环境有待进一步改进。总之,在长 三角更高质量一体化发展过程中,我市经 济社会发展水平与沪苏浙先进地区的差距 明显,处于追赶阶段。

三、抢抓长三角一体化发展重大机遇

一是深刻领会战略意义,强化主体发 展意识。全市上下要切实把思想和行动统 一到党中央决策部署上来,主动服务国家 战略,确保《纲要》、《安徽省行动计划》和 《滁州市行动方案》落地落实。

二是敢于先行先试,下好体制创新"先 手棋"。推进省际毗邻区域开展深度合作和 中新苏滁高新区建设,滁州要在空间、项目、 要素保障等方面争取国家、省级层面的政策 支持,携手南京与苏州方面共同破除制约一 体化发展的体制机制障碍, 蹚出一条省际毗

邻区域与省际产业合作园区协同发展的新 路,为更大范围一体化发展提供示范。

三是抓住产业梯度转移的机遇,推动 产业向中高端转型。长三角一体化发展, 必将带来新一轮产业梯度转移和生产力布 局调整。滁州要抢抓机遇,大力发展壮大 战略性新兴产业,加快产业转型升级,培育 布局未来产业。

四是推动协同创新体系建设,提升科 技创新能力。创新,是深化长三角区域合 作的第一动力。滁州要深挖长三角地区科 创资源,加大招才引智力度,通过构建高水 平科技创新平台体系、研发平台、科技成果 转移转化平台,让更多的科研成果在滁州

五是优化发展环境,打造集聚高端要素 的"磁场"。打造最优营商环境是滁州融入 长三角,提升核心竞争力的最重要的手段。 其一加强基础设施互联互通,打造一体化发 展硬环境。其二对标国际国内一流营商环 境标准,打造一体化发展软环境。通过持续 改善投资和市场环境,把滁州打造成要素集 聚的"磁场"、企业发展的"沃土"、投资兴业 的"宝地"。 (作者单位:滁州市委党校)

滁州市抢抓长三角人才一体化机遇的对策

人才是第一资源,是城市发展"弯道超 越"的制胜法宝。长三角一体化发展上升 为国家战略后,滁州迎来近水楼台先揽 "才"的机遇,但又面临"大树之下无丰草" 的挑战。作为长三角地区后发城市,如何 破解人才虹吸,抢抓人才红利,是滁州当前 发展关键问题之一。笔者认为,有以下几 种应对之道。

一、避"虚"就"实"。人才政策不求"好 看",但求"好用"。一是突出政策实效。不 搞大水漫灌,而是围绕全市六大支柱产业 发展、西部大工业基地建设等方面,出台专 项人才政策。二是坚持以用为本。谨防 "闭门造车",应主动向用人单位问需,编制 人才需求目录,以岗招才。三是注重人才 服务。优化人才政策体系,打包人才服务, 加强与人力资源机构合作,推介本地政策 和企业,招引人才。

二、取"长"补"短"。它山之石可以攻 玉,滁州应深度利用周边丰富人才资源。

一是对口引进一批大院大所。围绕凤阳硅 玻璃、明光凹凸棒、定远盐化工等特色产 业,对口引进一批大院大所,服务产业发 展。二是加深产学研合作。深化与长春光 机所、上海工程技术大学等合作,用好创新 创业大学,实现"校企地"三方共赢。三是 鼓励企业建立"研发飞地"。打破空间限 制,支持企业在先发城市建立"研发飞地"。

三、以"柔"克"刚"。发展是城市和人 才的共同刚需,柔性引才可一举满足。一 是加大柔性引才力度。聘请一批行业领军 人才担任首席顾问,为产业发展出谋划 策。大力支持企业柔性引才,攻克企业发 展瓶颈。二是建立专家"蓄水池"。利用滁 州高教科创城、创新发展研究院等平台柔 性引进一批专家,形成柔性专家"蓄水池", 服务本地产业发展。三是与专业机构合 作。委托国内权威机构,科学编制多领域

中长期发展规划,提供智力支持。 四、化"零"为"整"。滁州目前共有人 才平台33家,但大多"单打独斗",应整合 资源,形成聚合效应。一是打造产业平台 联盟。围绕六大支柱产业,整合形成人才 平台联盟,集中服务不同产业。二是打造 区域平台联盟。各县市区根据本地产业发 展,各自整合建成区域性特色平台联盟。 三是打造人才银行。依托大型人力资源机 构,开设"皖东人才银行",储蓄一批专家人 才,与企合作,并对不能及时"变现"的人才 进行专业培训,"充值"后再投放市场。 五、就"地"取"材"。人才不仅要"外

引",更要"内留"。一是加大高校毕业生留 滁吸引力。强化政策力度,充分利用本地 高校资源,努力提升高校毕业生留滁率。 二是盘活本地人才资源。加强本地人才挖 掘入库、培育建设,壮大各类平台载体,让 人才"活"起来,用起来。三是评选一批滁 州英才。广泛组织多行业、多层次人才竞 赛评选,加大奖励力度,营造敬才爱才浓厚 氛围。(作者单位:市委组织部 市人社局)

高质量融入长三角,争当全省一体化发展排头兵

按照省委书记李锦斌要求,滁州要在落实国家战 略上走在全省前列,进一步拉高标杆、积极作为,当好 安徽融入长三角一体化发展排头兵。

一、谋篇布局,长三角一体化发展开局好。区域规 划对接衔接。《滁宁一体化国土空间战略规划》、《汊河 一顶山、浦口—南谯两个跨界一体化示范区规划》等一 批跨区域规划积极推进。重点板块提速提效。大江北 协同发展区和西部大工业基地是我市推动长三角一体 化发展的重要平台。大江北板块上,滁州、南京两地签 订"1+2"战略合作框架协议,共建跨界一体化发展示范 区。大基地板块上,依托资源优势,着力招引大、新、高 项目,补齐产业链条,加快形成循环经济发展模式。基 础设施互联互通。目前,我市共有通往沪苏浙的高铁 和铁路3条、高速公路7条、国省干线15条,高速公路通 车里程552公里,在建274公里,均居全省第一。产业 发展协同协作。近10年,沪苏浙地区在滁投资占全市 利用外资比重达50%以上。其中,苏滁高新区引进沪 苏浙项目121个,总投资307.9亿元,分别占项目总数和 总投资的67.6%和63.6%。公共服务共建共享。我市被 列人长三角地区跨省异地就医门诊医疗费用直接结算 试点城市。南京优质的教育、医疗机构在滁设立分支 机构。同长三角其他18个城市实现首批51个政务服 务事项"一网通办"。

二、谋而后动,奋力在落实国家战略上走在全省前 列。强化规划协同。争取将两个示范区纳入"十四五"

规划和国土空间规划等省级规划,从战略层面和更高 程度上推动实施,为长三角地区乃至全国区域协调发 展提供安徽样板。打造新兴增长极。建立健全滁宁两 市协调机制、成立管委会和投资发展公司,市场化运 作,全面启动顶山一汊河、浦口一南谯跨界一体化发展 示范区建设,积极打造跨行政区发展新型功能区。率 先突破发展。大江北协同发展区在一体化发展中要率 先接轨、形成示范,苏滁高新区、市经开区、金牛湖新 区、高教科创城、全椒东部新城等重点板块,在产业、科 创、交通等重点领域率先突破,辐射带动全市加快发 展。西部大工业基地重点做好产业集聚、园区建设、矿 权收储、基础设施建设"四篇文章",聚力打造千亿西部 大工业基地。实现快联快通。加快滁宁城际、北沿江 高铁合宁段、合新和宁淮高铁滁州段等一批工程建 设。滚动实施打通省际"断头路"工程,重点加快滁天、 来六、明巢高速,确保滁西环高速建成通车,推进宁洛 高速改扩建前期工作。促进绿色发展。建立联防联控 机制,实施跨界湿地河流的协同治理,共同保护好池杉 湖国家湿地公园,共建滁河大保护区,合力打造长三角 省际毗邻地区绿色发展示范区。加快便利共享。加大 医疗卫生、教育领域合作,促进优质资源互利共享。深 化旅游合作,统筹利用宁滁两市旅游资源,打造一批具 有高品质的休闲度假旅游区和世界闻名的东方度假胜 地,共同建设世界知名旅游目的地。 (作者单位:滁州市发改委)

本报地址:滁州市会峰大厦(会峰西路)555号 电话:总编办:2182812 新闻部:2182867 专刊副刊部:2182835 晨刊部:2182122 记者部:2182809、2182806摄影部:2182833 网络部:2182129 群工发行部:2182820 邮 政 编 码 : 239000 法律顾问:马 小 广告中心: 2175666 15755009999 办公室: 3025757 校对出版部: 2182138 新闻研究室: 2182830 广告许可证: 皖滁工商广字 002 号 马鞍山钢晨印务公司印刷