



深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

统筹兼顾处理好疫情防控中的几对关系

刘兵

突如其来的新冠肺炎疫情是对中国人民的一次考验,疫情防控阻击战是一场没有旁观者的全民战争。在疫情防控中,习近平总书记多次强调要突出重点、统筹兼顾,分类指导、分区施策。总书记提出的“十六字要求”是我们正确认识和处理好疫情防控战争中各类矛盾关系、打赢疫情防控阻击战的重要遵循。

坚持统筹兼顾,要处理好防扩散和防输入的关系。在党中央和习近平总书记的领导下,经过近两个月艰苦卓绝的奋战,国内新冠肺炎疫情得到有效控制,不少省份出现新增病例和确诊病例“零报告”的喜人局面。但与此同时,全世界已有100多个国家出现了疫情,且有越演越烈之势。因此,必须看到疫情防控战仍然艰巨复杂,防控战线更长、防控时间更久,疫情防控从城防阻击战变成“巷战”加外防阻击战。因此,要动员组织各方力量以家庭为基本作战单元,内防疫情扩散、外防病例输入。

坚持统筹兼顾,要处理好城区防控与农村防控的关系。既有事实表明,新冠肺炎病毒会随着携带者传播,在人流越密集、人员流动越频繁的地方杀伤力越大。因此,人口集聚度高、公共场所多的城区是防控重点。与城区相比,农村地广人稀,似乎病毒在农村不大可能快速传播。但必须看到,首先,农村也出现了病人;其次,病毒的毒性大小不分城区和农村;第三,农村医疗水平低,对病毒的认知能力不够,自控水平不高,一个村民感染,对这个家庭就是一场灾难。因此,要建立完善的疫情防控机制,动员社会各方面力量共同参与,形成城乡联动抗击疫情的格局。

坚持统筹兼顾,要处理好抓疫情防控与抓复工复产的关系。病毒从爆发到被认识再到被控制有一个过程,在这个过程中,需要采取不同的对策。近两个月来,病毒研究科技工作者和一线医护人员不断打开病毒的未知面,疫情也从初期的来势汹汹到如今得到有效防控。抓疫情防控与抓复工复产都是为了人民,二者统一于以人民为中心的思想,疫情防控工作抓的好,全面复工复产时间就能更提前,复工范围就能更广,复工复产工作抓的好,既能提供疫情防控所需物资,又能增添战胜疫情的信心。今年是实现全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,脱贫攻坚等各项目标任务必须按期完成,“六稳”工作要全面推进,任务艰巨。因此,在科学防控疫情的前提下,要按照本地风险评估等级,精准把握疫情发展趋势,尽最大努力帮助企业复工复产,重大项目要及时返岗、尽早开工,及时到位落实疫情期间出台的企业优惠政策。利用电商、微商等网络平台帮助农民解决农产品卖难问题,帮助农民准备春耕播种。条件具备的地方适时适度放开服务业。

坚持统筹兼顾,要处理好守牢防线与群众满意的关系。疫情防控线是红线,守牢疫情防控线是硬任务。一要通过宣传普及疫情防控知识,引导人民群众正确理性看待疫情,增强自我防范意识和防护能力,出门戴口罩、闲时不聚集,回家勤洗手。但当群众遇到患病、下地干活、出门打工等实际问题时,应多一些换位思考,多想一点办法、多出一份气力,多从群众角度回应合理诉求,尽可能采取对群众生产生活影响小、带来不便少的措施,少搞一些“一刀切”,更不能搞形式主义。二要做好心理疏导工作,引导全社会关心关爱确诊患者、隔离人员和患者家属,营造强信心、暖人心、聚民心的环境氛围。只有依靠群众才能守牢疫情防控的防线,只有让群众满意才能做到真正依靠群众。

时不聚集,回家勤洗手。但当群众遇到患病、下地干活、出门打工等实际问题时,应多一些换位思考,多想一点办法、多出一份气力,多从群众角度回应合理诉求,尽可能采取对群众生产生活影响小、带来不便少的措施,少搞一些“一刀切”,更不能搞形式主义。二要做好心理疏导工作,引导全社会关心关爱确诊患者、隔离人员和患者家属,营造强信心、暖人心、聚民心的环境氛围。只有依靠群众才能守牢疫情防控的防线,只有让群众满意才能做到真正依靠群众。

坚持统筹兼顾,要处理好一线人员的付出与回报的关系。疫情防控是一场没有硝烟的战争,医护人员、公安干警、村(居)基层工作者等工作人员奋战在一线,特别是医护人员工作者,他们白衣执甲、逆行出征,战斗在最危险的地方,以自己的生命为代价拯救患者,据不完全统计,目前,已经有超过2000名医务人员确诊感染了新冠肺炎,有的医务人员以身殉职。因此,必须不折不扣严格落实党中央国务院出台的关爱一线工作人员的制度和举措,坚决防止出现搭便车、摘桃子现象,党员干部更应树立有困难我先上,有好处我先让的政治自觉。

(作者单位:中共滁州市委党校)

疫情之下,关于我市疾病预防控制体系的几点思考

梁慧

此次新冠肺炎疫情对我国重大疫情应急处置能力是一次大考,对我市疾病预防控制体系建设也是一次预防性体检,值得引起重视,加强反思。

2003年非典之后,全国建立疾病预防控制体系,滁州市在市委市政府的高度重视和各级财政的大力支持下,成立8所疾病预防控制中心(以下简称:疾控中心),均利用国债项目进行了标准化建设,疾病预防控制体系建设逐年加强。疾病预防控制工作也取得了一些有益经验和不斐成绩,特别是2013年,我市应对人感染H7N9禽流感疫情防控工作做到了全国“三个第一”,即:第一例上报、第一例确诊、我市送检标本由国家疾控中心分离出第一例完整H7N9病毒株,受到原国家卫生计生委通报表彰。

自2016年习近平总书记提出“大卫生大健康”理念,2017年启动实施健康中国战略以来,给卫生健康工作,特别是疾病预防控制等公共卫生工作指明了更高目标,提出了更高要求。疾病预防控制体系也面临着一次“转型升级”,对照新理念、新要求,我市疾控体系目前仍需解决“三大难题”。

一是体系建设的“硬伤”。由于琅琊区无疾控中心,市疾控中心不仅负责全市疫情防控的分析研判,对各县市区的技术指导以及实验室检测等重点任务,还承担琅琊区疫情防控工作。一旦发生重大疫情,市疾控中心既要管市域全局,又要承担区域性具体防控任务,势必分身乏术,影响工作。

二是能力建设的“软肋”。目前,全市疾控中心无论从人才到能力均需较大提升,才能有效应对重大疫情考验。第一,人才配备待加强。以市疾控中心为例,现有编制95个,目前在编64人,其中疾病预防控制一线专业人员仅41人,本次招考到位后,实际仍空缺编制22个。目前,

我市市、县两级疾控中心人员编制仅294人,现有在编在职人员225人,按中编办、财政部、原国家卫计委《疾病预防控制中心机构编制标准指导意见》中,疾病预防控制机构人员按常住人口1.75/万的比例配备要求,差距仍十分明显。第二,人才层次待提升。全市疾控中心高级专业技术人员稀缺,不足5%,其中正高级尚未实现“零的突破”;在编人员总体学历偏低,本科以上仅为43%,全日制研究生学历仅有1人,加之人员老化及专业结构不合理等突出问题,只能被动完成指令性工作,主动性工作特别是科研工作开展不到位。第三,人才队伍待稳定。目前从全国范围看,疾病预防控制人员同样是医学院校生,但在国防战线中差距感较强,在社会层面,重视程度不高;在业务层面,仅有指导没有执法,话语权不足;在收入层面,与医疗机构有差距。此次,在市委市政府的关心重视下,市疾控中心招聘11个岗位,但只招到9人,县级招考更是存在招不进、留不住的客观现象。

三是防治结合的“缺口”。新医改之下,各级党委政府对公立医院的改革投入不断加大,而疾控中心并没有完全“搭上车”、“跟上趟”,仅以高血压、糖尿病、脑卒中等慢性非传染性疾病防控工作参与医改,在“深化医药卫生体制改革大潮”中存在感不强、参与度不高。特别是在传染病的防治结合上还存在医疗机构与疾控机构配合度不够高,融合度不够深等薄弱环节,“防得住才能守得好,防得住才能治彻底”的全方位防治结合之路还有待探索。

针对存在的问题,建议如下:
一是体系建设按下“快进键”。此次应对疫情,习近平总书记明确提出要把全国疾控体系建设作为一项根本性建设来抓。虽然疾病预防控制体系新一轮的改革或建设任务暂未下达,但此项工作建议不等不靠,加速推进琅琊

区设立疾控中心,机构先建起来,牌子先挂上来,人才先招进来,业务工作可采取市疾控中心派员上门驻点指导和安排人员到市疾控中心驻点学习相结合的形式逐步放手和上手,迅速完善我市疾控体系。

二是能力建设实施“分步走”。疫情爆发规模由病毒传播能力和我们防控能力共同决定,疫情防控中控制传染源、切断传播途径、保护易感人群的三大关键环节都需要人力物力财力保障,“前期早一分投入,后期少十分投入”。现阶段,可以采取“分步走”的方式,解决疾控中心发展后劲不足的问题,避免重大疫情防控能力不强的风险。第一,科学规划疾控中心编制。逐步增加疾控机构编制数,分期分批招录人才。此次疫情所致,各地提前进入公共卫生健康人才“抢人大战”,公共卫生需求量大,专业人才紧缺,今后我市事业单位专业技术人员招录时间应当适当提前。第二,探索建立符合新时代疾病预防控制工作需要的薪酬待遇机制和财政预算机制。增加人才培养、物资保障、科研经费等专项经费,提振公共卫生人员积极性,稳定疾控中心人才队伍。第三,做好人才队伍培养顶层设计。加强人才队伍培养的系统性和灵活性,可持续发展中高职人员,确保重大疫情来临时,顶得上、守得住。

三是防治结合探索“新路径”。我市医改工作在全省走在前,在全国有影响,如何拓展新成效,持续再发力,可以在医防结合上进行有益探索,如:结合武汉重大疫情处置中的薄弱环节,以传染病防治和健康促进为突破口,在疾控中心和医疗机构现有“大数据”平台共享运用方面探出“新路子”,使传染病,特别是新发传染病早发现、早报告、早治疗、早研判、早处置的关口更加前移,触角更加灵敏,真正实现预防为主,防治结合,为全国医改再出新经验、新做法。
(作者单位:滁州市政协办公室)

党性教育

习近平总书记在署名文章《加强党对全面依法治国的领导》中强调指出,必须正确处理依法治国和依规治党的关系,这为新时代建设中国特色社会主义法治强国指明了方向、提供了基本遵循。

首先,要从理论层面上理解。正确把握依法治国与依规治党的关系,需要深刻理解解党的主张与国法规定、党的领导与法治建设、党规与国法之间的辩证统一性。邓小平同志早在1978年就深刻指出,“国有国法,党有党规党纪”,“没有党规党纪,国法就很难保障”。习近平总书记在党的十八届四中全会上明确要求,“全面推进依法治国,必须努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局”。治国必先治党,治党务必从严,治国依法、治党依规,这是党领导人民依法执政、依法治国的一条基本经验,必须长期坚持。依法治国、厉行法治,就是要用法律的准绳去衡量、规范、引导社会生活。党必须在宪法和法律范围内活动,这是党章的明确规定。坚定不移走中国特色社会主义法治道路,必须牢牢坚持党的领导,统筹推进依规治党和依法治国。要坚持党规国法并重,把法治理念、法治思维和法治方式贯穿依法治国与依规治党的全过程和各方面,引导全社会牢固树立法治信仰。

坚持依法治国和依规治党有机统一,是深化中国特色社会主义法治建设的规律性认识。必须强化依法执政观念,增强依法执政本领,全面提高党依据宪法法律治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平。各级党组织和党员干部既要严格遵守党章党规,又要模范遵守宪法法律,以法治思维和法治方式推进各项事业和各项工作。要更好发挥依规治党对依法治国的引领和保障作用,坚持党规党纪严于国家法律,努力做到党内法规和宪法法律相辅相成、相互促进、相得益彰。

其次,要从实践层面上把握。《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,将“形成完善的党内法规体系”确定为全面推进依法治国总目标的重要内容,强调“党内法规既是管党治党的重要依据,也是建设社会主义法治国家的重要保障”。依规治党是依法治国的前提和保障,只有从从严治党、依规治党,才能更好地发挥党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的作用。党规党纪是管党治党建设党的重要法宝。拥有一整套党内法规制度,是中国共产党的一大政治优势。经过近百年的实践探索,我们党已形成了一整套系统完备、层次清晰、运行有效的党内法规制度。这个制度体系包括党章、准则、条例、规则、规定、办法、细则等240多件,使管党治党有章可循、有规可依,确保各级党组织和全体党员不仅模范遵守宪法法律,而且按照党规党纪以更高标准严格要求自己,在社会上形成自觉遵纪守法的示范效应,感召和带动全体人民依法办事,为依法治国提供良好示范和有利氛围。

经过新中国70年的艰苦探索实践,中国特色社会主义法治建设取得了丰硕成果。截至2018年10月,除宪法外,我国现行有效的法律共268件,行政法规757件,地方性法规12000多件。通过全面依法治国,在全社会弘扬社会主义法治精神,推动全社会尊法学法守法用法,有利于广大党员干部养成尊规守纪遵规循规的意识,为依规治党提供思想上的基础。通过全面依法治国,实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,可以为党内法规的制定、实施、监督、保障等提供方法上的借鉴。通过依法治国,用宪法法律明确党对一切工作的领导,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,可以进一步加强和改善党的领导,为依规治党提供制度上的保障。

再次,要从方法层面上践行。制定出台《中国共产党政法工作条例》,以党内基本法规的形式将党长期以来领导政法工作的成功经验转化为制度成果,是中国共产党领导中国人民进行治国理政、实现依法治国与依规治党有机统一的重要举措,有利于推动政法工作政治性、人民性和法治性在更高水平上深度融合。出台《中国共产党党内法规执行责任制规定(试行)》是提高党内法规执行力的重要保障。必须牢固树立党内法规权威,以钉钉子精神抓好制度执行,推动广大党员、干部自觉尊规学规守规用规。强化责任监督,严肃查处违反和破坏党内法规制度的各种行为。要推动执纪执法贯通、有效衔接司法,良法善治,不断提升治理效能和反腐败成效。

要把依法治国和依规治党“两手抓”“两不误”作为衡量党员干部工作实绩的重要内容,纳入政绩考核指标体系;把能不能遵规守法、善不善用依法依规办事作为考察党员干部的重要内容,优先提拔使用法治素养好的党员干部。同时建立健全容错纠错机制,为在依法治国和依规治党中敢于担当、成绩显著的干部撑腰鼓劲,为党员干部发挥带头作用提供制度保障。
(作者单位:明光市纪委监委)

如何正确处理依法治国与依规治党的关系

贡发明

学习手记

坚定必胜信心,决战决胜脱贫攻坚

周锦狮

全国决战决胜脱贫攻坚座谈会于3月6日在北京召开。这是党的十八大以来脱贫攻坚方面最大规模的会议,目的就是动员全党全国全社会力量,以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚,确保取得最后胜利。大疫当前,决战决胜脱贫攻坚,我们必须坚定必胜信心,而且有理有自信:因为中国共产党领导和社会主义制度,是我们无往而不胜的政治优势和力量保障。

一、这是社会主义本质的必然要求。邓小平同志说过:“社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。”因此,脱贫路上一个都不能少,这也是全面建成小康社会的目标,更是社会主义本质——共同富裕的内在必然要求。改革开放40年来,中国发生了翻天覆地的变化,人民生活不断改善,社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。但这种发展不平衡也充分表现为当前依然有少数人在“两不愁三保障”方面出现的问题。因此,要让所有中国人享受改革开放的发展红利,实现共享发展,实现共同富裕,决战脱贫攻坚是关键。

二、这是中国共产党初心使命之所在。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,其初心使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴;其宗旨就是全心全意为人民服务。党作为最高政治领导力量,在党

和国家事业发展中始终总揽全局、协调各方。而决战决胜脱贫攻坚,是党中央向全国人民作出的郑重承诺,是中国共产党第一个百年目标——全面建成小康社会的收官之战。中国共产党作为拥有9000多万党员的长期执政党,在长期的革命、建设和改革历程中树立起的崇高形象威望,形成的磅礴创造力凝聚力战斗力,能够担负起党的命运、国家的命运、人民的命运、民族的命运。我们坚信,有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,中国共产党人有决心和信心,铁肩担当,苦干实干,全面践行“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,决战决胜脱贫攻坚。

三、这是中国特色社会主义制度的政治优势。目前,要集中力量攻克深度贫困地区脱贫这一硬仗中的硬仗,具体的就是打赢疫情防控阻击战的同时,决战脱贫攻坚过程中的补短板,要不一折扣、因地制宜、精准把握好“整体目标和个体目标、绝对标准和相对标准、定量分析和定性判断”等三对关系。这是一场硬仗,越到最后越要紧绷这根弦,不能停顿、不能大意、不能放松。我们完全有信心继续充分发挥中国特色社会主义的制度优势,在党的集中统一领导下,全党全国各族人民围绕共同的脱贫攻坚奋斗目标,集中各个方面的力量,全国一盘棋,上下一条心,高效执行、有力推进,越是艰险越向前,把短板补得再扎实

一些,把基础打得再牢靠一些,决战决胜脱贫攻坚。

四、这是减贫脱贫丰硕成果的巨大鼓舞。十八大以来,全国贫困人口从2012年年底的9899万人减到2019年年底的551万人,贫困发生率由10.2%降至0.6%,连续7年每年减贫1000万人以上。到今年2月底,全国832个贫困县中已有601个宣布摘帽,179个正在进行退出检查,未摘帽县还有52个,区域性整体贫困基本得到解决。中国的减贫脱贫取得了丰硕的成果,目前全国还有52个贫困县未摘帽,2707个贫困村未出列,建档立卡贫困人口未全部脱贫。虽然同过去相比总量不大,但都是贫中之贫、困中之困,是最难啃的硬骨头。我们要不折不扣坚持精准扶贫、精准脱贫,坚持中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制,强化党政一把手负总责的责任制,坚持大扶贫格局,注重扶贫同扶志、扶智相结合,坚决打赢脱贫攻坚战,如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,做到脱真贫、真脱贫。

冲锋号已经吹响。我们要撸起袖子加油干。正如习近平总书记强调,脱贫攻坚工作艰苦卓绝,收官之年又遭遇疫情影响,各项工作任务更重、要求更高。我们要不忘初心、牢记使命,坚定信心、顽强奋斗,夺取脱贫攻坚战全面胜利,坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业!
(作者单位:中共全椒县委党校)