

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

“不忘初心、牢记使命”的逻辑

孙信文

习近平总书记说：“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。”党的初心和使命，是中国共产党领导中国人民创造一个又一个人间奇迹的密码。“不忘初心，牢记使命”，有其深厚的理论、历史和文化的逻辑，具有强大的生命力。党的初心和使命的逻辑里有马克思主义为什么“行”、中国共产党为什么“能”、中国特色社会主义为什么“好”的答案。

一、理论逻辑：“不忘初心、牢记使命”源于马克思主义科学理论

马克思主义是“不忘初心、牢记使命”的理论源头。马克思主义把实现共产主义、解放全人类作为自己的初心使命，习近平总书记指出：“马克思主义博大精深，归根到底就是一句话，为人类求解放。”马克思主义运用唯物辩证法的科学方法，深刻地剖析了资本主义社会，揭示了共产主义、社会主义必然代替资本主义的历史规律，共产主义社会将是一个自由人的联合体，“在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”。从而，指明了实现人类自由和解放的道路。中国共产党是马克思主义政党，“不忘初心、牢记使命”是其内在的本质要求，集中体现了马克思主义的真理性品格。

“不忘初心、牢记使命”的理论逻辑，就是要必须坚持马克思主义、推进马克思主义中国化。历史证明：只有马克思主义，才能救中国。马克思主义为什么“行”？因为，马克思主义是真理，合乎历史发展规律、合乎人民利益，因而是我们的行动指南和精神支柱。习近平总书记指出：“马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。背离或放弃马克思主义，我们党就会失去灵魂，迷失方向。”为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，必须坚定对马克思主义的信仰，坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，坚定实现中华民族伟大复兴中国梦的信念。习近平总书记指出：“马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。背离或放弃马克思主义，我们党就会失去灵魂，迷失方向。”为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，必须坚定对马克思主义的信仰，坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，坚定实现中华民族伟大复兴中国梦的信念。

二、历史逻辑：“不忘初心、牢记使命”是中国共产党的历史自觉

中国共产党自成立以来，始终坚守“不忘初心、牢记使命”。中国共产党是为了挽救民族危亡走上历史舞台

的。鸦片战争以后，西方列强凭着坚船利炮野蛮地打开了中国的大门，中国逐步沦为半殖民地半封建的国家，积贫积弱、落后挨打，中华民族面临亡国灭种的危险。为了救亡图存，各种政治力量尝试了各种政治方案，都失败了。十月革命一声炮响，给我们送来了马克思列宁主义。1921年，中国共产党应运而生。中国共产党一经成立，就义无反顾地肩负起为人民谋幸福、为民族谋复兴的历史重任。此后，在长期的革命、建设和改革历史时期，中国共产党领导中国人民，一路风雨兼程、披荆斩棘，取得了巨大成功，中华民族实现了从站起来到富起来再到强起来的历史性飞跃，彻底改变了中国人民和中华民族的悲惨命运。“不忘初心、牢记使命”是经过历史实践检验的制胜法宝。

“不忘初心、牢记使命”的历史逻辑，就是要必须坚持中国共产党领导。历史证明：没有共产党就没有新中国。中国共产党为什么“能”？根本因为，中国共产党是无产阶级先锋队，并且通过自我革命始终保持党的先进性和纯洁性。党的优秀特质决定了它总能科学把握时代主题，顺应人民期待、顺应时代潮流，敢于斗争、勇于担当，成为中国人民的主心骨。毛泽东同志说：“领导我们事业的核心力量是中国共产党，指导我们思想的理论基础是马克思列宁主义。”新时代中国共产党的历史使命，是继续推进实现中华民族伟大复兴。办好中国的事情，关键在党，关键在中国共产党党的领导。完成历史使命，需要统揽伟大斗争伟大工程伟大事业伟大梦想，其中，起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。习近平总书记说：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。”新时代“不忘初心、牢记使命”，必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。

三、文化逻辑：“不忘初心、牢记使命”植根于中华优

秀传统文化的沃土

中华优秀传统文化是中华民族的“根”和“魂”。习近平总书记指出：“中华民族具有五千多年连绵不断的文明历史，创造了博大精深的中华文化。它积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识。”“以民为本”、“大同世界”是中华优秀传统文化价值和理想。老子的“圣人无常心，以百姓心为心”。孔子主张“仁”，即“爱人”。孟子说：“民为贵，社稷次之，君为轻。”《管子·牧民》：“政之所兴，在顺民心；政之所废，在逆民心。”《礼记》：“民惟邦本，本固邦宁。”“大道之行也，天下为公”。中国共产党是中华优秀传统文化的忠实继承者和弘扬者。“不忘初心、牢记使命”从《华严经》中“不忘初心，方得始终”演化而来。毛泽东同志在延安时曾生动地诠释了中国共产党人的初心使命，就是“求道”“普度众生”。“不忘初心、牢记使命”延续升华了中华优秀传统文化，具有民族性。

“不忘初心、牢记使命”的文化逻辑，就是要坚定文化自信。博大精深的中华优秀传统文化涵养了中国共产党人的初心使命，启发我们如何走向未来。文化自信的意蕴在于坚定对中国特色社会主义的自信。习近平总书记说：“坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，说到底是要坚定文化自信。文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。”事实证明：只有中国特色社会主义，才能发展中国。中国特色社会主义为什么“好”？根本在于，中国特色社会主义把马克思主义基本原理同中国实际相结合，走自己的道路。中国特色社会主义植根于中国文化沃土、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求，具有中国特色、中国气派和中国风格。因此，我们理应对我们正在从事的中国特色社会主义事业充满信心。

(作者单位：滁州市委党校)

发展思辨

十九大报告中指出：“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。”近年来，定远县范岗乡党委始终把基层党的建设作为党委第一要务，夯实党风廉政建设工作，落实党管武装等工作，全乡党的建设各项工作水平明显提升。

一、基层党建取得的成效

(一)完善村级组织活动场所建设，提升为民服务硬件设施质量。2016年以来，根据农村基层党建保障工程三年行动计划和基层党建标准化建设要求，多方筹措资金260多万元，按照“五室三中心”的室内服务功能和室外满足群众公共文体活动要求，先后改建了所辖的赵塘、杨湾、肖巷等三村，迁址新建了宋府、范岗等两个村的党群服务中心，使每个村为民服务大厅和党员活动室使用面积均达40平米和100平米以上，室内办公设备齐全，室外文体娱乐设施完善，极大满足了群众办事、党员开展活动和休闲娱乐需要。

(二)以干部队伍建设为根本，全面提升为民服务工作能力。抓住2018年村“两委”换届的契机，严格按照年龄、文化程度等结构要求以及“五优、七不能、六不宜”的标准，圆满完成5个村的“两委”换届选举工作，选出村“两委”干部33人全部符合要求，平均年龄33岁，大专以上学历12人，书记主任“一肩挑”的比例达60%以上，其中书记年龄人均下降了8岁，村“两委”班子整体年龄更轻、文化程度更高，基层组织力进一步提升。深入推进“两学一做”学习常态化、制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以真学力求深化、以真懂力求净化、以真信力求消化、以真用力求转化，每年均组织召开乡党委、党总支民主生活会、党支部的组织生活会2次以上、年度基层党组织书记抓党建述职评议会1次以上；通过定时、定人、定责，确保“三会一课”有效开展，不断提升完善每月10日的“党员活动日”活动内容、质量，全面提升干部自身理论水平、工作能力。

(三)绩效奖惩到位，提升干部为民服务执行力。对干部实行季度绩效考核，严格村干部绩效奖惩，实行末位提醒谈话制度，2019年以来对35名村“两委”干部(含换届离职村干部)奖励14人次3062元，处罚4人次2052元，对一、二两个季度末位的7人次进行了组织提醒谈话，提升了村级组织组织力、战斗力，提升了干部的执行力。

(四)一抓双促，乡村振兴和脱贫攻坚取得成效。充分发挥乡党委抓总支部落实乡村干部实行网格化管理的扶贫攻坚工作格局，以党建带扶贫发展，注重抓好贫困村出列、贫困户脱贫以及扶贫产业项目建设工作，目前，杨湾、范岗等2个贫困村已分别于2016、2017年出列，全乡840户2264名贫困人口已经脱贫2128人791户。多方筹集资金和向上级争取资金704万元，先后新建了粮食烘干设备一套、扶贫光伏电站五座、温氏养殖场两座、建筑面积1400平方米厂房的扶贫驿站一处、一座钢结构连体大棚9700平米，为杨湾、范岗两村带来收益分别达10万元、30万元以上。

(五)注重抓好村级集体经济发展壮大。培育杨湾、宋府稻虾共作、葛根种植、定远黑猪种保基地建设、规模养鹅等产业。注重从盘活村级集体资源入手，明确村级集体资产资源，严格执行挂网招租的方式。2019年底，全乡5个村中有3个村集体经济收入达10万元以上、其他2个村达5万元以上。

二、存在的问题和不足

范岗乡在党建工作中，虽然取得了一定成绩，但仍然还存在一些问题和不足。首先，基层党组织的凝聚力和感召力有待提升，从全乡来看，部分基层党组织战斗力不强，不能从大局出发，党支部没有担负起直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥先锋模范作用不够；其次，少数基层党组织领头人的后备人选尚不充裕，因为很多农村有知识、有水平、有能力的年轻人外出打工，导致基层党组织后备人才缺乏；再次，制约村级集体经济壮大的因素短期内难以消除，仅有的资源不知道从哪里发挥其更大作用，不知道谋划什么项目才能产生效益，现有的项目缺人才缺技术缺资金难以产生好的效益。

三、下一步工作打算

今后，在选人用人上，坚持正确的选人用人导向，根据目前存在的问题，主要从三个方面来解决。首先，在基层党组织建设上加大投入，使其能够聚集人气；其次，在各村大学毕业生、退伍军人、在外创业成功人士、农村致富能手等人群中吸引、培养，建立村级组织后备人才库，便于需要时心中有数；再次，在保护村集体经济资源、学习先进地区好的做法、培育地方特色、改变农村村生产生活基础条件等方面下苦功、做实事，为壮大集体经济创造条件。同时，以当前开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育活动为契机，对照“守初心、担使命、找差距、抓落实”总要求，在上级党委的坚强领导下，带领广大干群奋发有为抓落实，为范岗乡党建工作再上新台阶而努力。

(作者单位：定远县范岗乡党委)

聚焦党建重点 压实主体责任

胡勃阳

工作研究

如何构建一体推进不敢腐不能腐不想腐体制机制

曹迎春

党的十九届四中全会《决定》强调指出，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。这为新时代加强党风廉政建设和反腐败斗争指明了方向、提供了基本遵循。反腐败是一项系统工程，具有长期性、艰巨性和复杂性，既是攻坚战，也是持久战，必须系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，一体推进不敢腐不能腐不想腐，标本兼治，加快构建长效机制。

习近平总书记指出，不敢腐不能腐不想腐是一个有机整体，不是三个阶段的划分，也不是三个环节的割裂。不敢腐不能腐不想腐贯穿着思想、道德、文化、纪律、法律、制度、规矩方方面面的基本要求，三位一体，体现了主观和客观、内因和外因、自律和他律的辩证关系。深化了对腐败发生机理和管党治党规律性认识。不敢腐是不能腐、不想腐的前提，不能腐是不敢腐、不想腐的保障，不想腐是不敢腐、不能腐的防线。不敢腐不能腐不想腐承担不同职责，发挥不同功能，三者不可偏废，必须统筹谋划、一体推进，这样才能更加有效地推动新时代纪检监察工作高质量发展。

强化惩治震慑，构建不敢腐的惩戒机制。不敢腐的惩戒是前提，解决的是腐败成本问题。“手莫伸，伸手必被捉”。目的是提高腐败违纪违法成本，突出惩处的不可避免性，让企图腐败者不敢越雷池半步，从而为不能腐、不想腐创造条件。

反腐没有“纸牌屋”，没有免罪的“丹书铁券”，也没有“铁帽子王”。必须坚持无禁区、全覆盖、零容忍、坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持“打虎”“拍蝇”“猎狐”不停步，坚持受贿行贿一起查，持续保持惩治腐败的高压态势。《决定》强调，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链，坚决破除权钱交易的关系网。要坚持靶向治疗、精准惩治，聚焦重大工程、重点领域、关键岗位，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监督，加大金融领域反腐力度。重中之重是党的十九大之后仍然不知敬畏、胆大妄为的腐败分子，发现一起查处一起，典型案件予以通报曝光，持续强化不敢腐的震慑，决不让不收敛不收敛的人心存任何侥幸和幻想。

要坚决整治群众身边腐败问题，聚焦扶贫、民生、涉黑涉恶等领域，打好整治腐败“组合拳”，有“蝇”必拍、有“黑”必打、有“伞”必控，严肃查处“职级小但影响较大、金额小但性质恶劣、问题小但反映强烈”的“小官、小案、小事”，打通全面从严治党“最后一公里”，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

强化监督制约，构建不能腐的防范机制。不能腐的制度是关键，解决的是腐败机会问题。只有强化监

督制约，扎紧制度笼子，才能让胆敢腐败者无机可乘，巩固不敢腐、不想腐的成果。

首先要健全腐败治理体系。《决定》指出坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。要通过健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，有效治理推进腐败治理体系和治理能力现代化。

其次要完善监督制度。目的是用务实科学有效的制度机制来监督约束权力，降低腐败发生的机率。自我监督是世界性难题，是国家治理的哥德巴赫猜想。要聚焦管理监督中的短板弱项，加强对权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监督，推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设，推进反腐败国家立法，完善防逃追逃制度机制，不断健全权力运行制约和监督体系，压缩权力设租寻租空间，切实扎牢不能腐的笼子。通过监督推动整改、推进改革、完善制度，使各项制度日益健全、不断发展，推动构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，为党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高提供坚强制度保障。

再次，要把制度优势转化为腐败治理效能。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”《决定》提出，制度的生命力在执行。必须在培育制度意识，确立制度权威，提高制度执行能力上下功夫。严格的监督检查是提升制度执行力的关键。用监督传递压力，用压力推动落实。对违规违纪、破坏法规制度踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的，要坚决严肃查处，不留“暗门”、不开“天窗”，坚决防止“破窗效应”。要健全问责机制，坚持有责必问、问责必严，把监督检查、目标考核、责任追究有机结合起来，形成法规制度执行强大推动力。

强化教育引导，构建不想腐的自律机制。不想腐指的是观念、认知、觉悟、文化等，它是更深层次和本性的方面，解决的是腐败动机问题。只有树立廉洁贪耻的价值取向，才能从思想源头上消除贪腐之念，实

现不敢腐、不能腐的升华。

要着力加强党性宗旨教育、思想道德教育，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，引导广大党员干部践行忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，拧紧思想政治建设的总开关，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，使“不想腐”成为思维习惯和价值取向，并升华为廉洁从政的政治操守，内化为遵纪守法的道德意识，转化为拒腐防变的抵御能力，才能从思想上筑牢拒腐防变的根基，增强党员干部自身“免疫力”。

要加强党纪国法教育，把思想政治工作贯穿监督执纪问责全过程，严管和厚爱结合、激励和约束并重，注重教育转化，促使党员自觉防止和纠正违纪行为。做好执纪审查调查“后半篇文章”，加大案件通报曝光力度，强化正面引导和反面警示工作，以案释法、以案促教、以案促改，用身边事教育身边人，起到处理一人、警示一片、教育一方的作用。

国学大师钱穆曾经说过，“一切问题，由文化问题产生；一切问题，由文化问题解决。”要加强党内政治文化和廉政文化建设，深入挖掘中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化中的廉洁因素，把培育廉洁价值观念融入对党员干部的法治教育培训中，进一步增强廉洁文化建设的感染力、渗透力和传播力，使廉洁成为每一位党员领导干部的自觉追求，切实增强不想腐的自觉。

总之，要压紧压实党风廉政建设和反腐败工作“两个责任”，强化“一盘棋”思想，一体推进“三不”体制机制建设，处理好总体设计与分层对接的关系，明确方向思路，确定重点举措，分级分类推进。要积极探索一体推进“三不”的有效做法和成功经验，推动形成一级抓一级、层层联动抓落实的工作格局。要健全完善各级反腐败工作协调小组职能，增强反腐败工作合力，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利，通过不懈努力换来党和人民所期望的海晏河清、朗朗乾坤。

(作者为明光市委副书记、市纪委书记、市监委主任)

本版责编：张文兰

邮箱：czrbll@126.com